

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Председателю ФНПР Союза
организаций профсоюзов «Федерация
профсоюзных организаций Томской
области»

П.З.Брекотнину

От 01.06.2017 № 28-01-444

На № 1-22/104 от 29.05.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном партнерстве в Томской области»
(повторно)

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном партнерстве в Томской области»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Томской области» (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Томской области (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиками для подготовки настоящего заключения **повторно**.

Ранее на проект акта, внесенного на рассмотрение 28 октября 2016 года, Департаментом в адрес Разработчика было направлено отрицательное заключение от 9 февраля 2017 года. **Замечания, изложенные в указанном заключении, Разработчиком устранены.**

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях совершенствования действующей нормативной правовой базы Томской области, направленной на **стимулирование работодателей к участию в социальном партнерстве в сфере труда.**

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, связана с тем, что действующие на территории Томской области организации различных отраслей недостаточно охвачены социальным партнерством.

Существование указанной проблемы Разработчик связывает с тем, что в настоящее время трехстороннее Соглашение о социальном партнерстве в Томской области на 2017-2019 годы охватывает всего лишь около 6 процентов организаций от общего числа хозяйствующих субъектов Томской области. Подобная ситуация складывается с распространением действия соглашений в отраслях и территориях региона. Как следствие, охват коллективными договорами организаций в Томской области крайне низкий, и не превышает 4 процентов от их общего числа (для сравнения в Алтайском крае данный показатель составляет более 13 процентов).

Одной из **причин** подобной ситуации, по мнению Разработчика, является недостаточный уровень стимулирования работодателей к участию в работе системы социального партнерства в сфере труда области. Принятие предлагаемых изменений позволит увеличить число участников системы социального партнерства в сфере труда, повысить охват соглашениями и коллективными договорами в сфере труда занятого населения и тем самым расширить перечень гарантий и компенсаций работников организаций, в первую очередь в частном секторе экономики области, поднять уровень правовой защиты работников.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были скорректированы цели предлагаемого правового регулирования и выделены следующие **цели предлагаемого правового регулирования**:

- совершенствование действующей нормативной правовой базы Томской области в вопросе установления понятия социально-ответственной организации в сфере трудовых отношений и связанных с ними отношений;

- разработка и принятие перечня мер поддержки социально-ответственных работодателей, эффективно решающих вопросы в сфере регулирования социально-трудовых отношений;

- содействие развитию системы социального партнерства в сфере труда Томской области как инструмента защиты прав трудящихся и членов их семей.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что **проект акта предусматривает** внесение следующих изменений в Закон Томской области от 13 января 2003 года № 11-ОЗ «О социальном партнерстве в Томской области» (далее – Закон № 11-ОЗ):

- 1) дополнение Закона № 11-ОЗ понятием **«социально-ответственной организации»**, толкование которого в существующей нормативной правовой базе отсутствует, а также закрепление функции по разработке и утверждению дополнительных критериев определения социально-ответственной организации за органом по труду Томской области с учетом мнения областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- 2) дополнение Закона № 11-ОЗ главой 4-1 **«Меры государственной и иной поддержки социально-ответственных организаций (индивидуальных предпринимателей)»**, предусматривающей следующие формы государственной поддержки социально-ответственных работодателей:

- предоставление условий на поддержание и повышение уровня эффективной занятости населения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на данные цели, в порядке и на условиях, устанавливаемых Администрацией Томской области;

- разработка и реализация долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ, направленных на поддержание (сохранение) уровня социальных

гарантий и социальной обеспеченности работников, предоставляемых социально-ответственными работодателями, предусматривающих в том числе предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- содействие в формировании имиджа социально ответственного работодателя, в том числе путем проведения конференций, «круглых столов», семинаров, встреч с участием представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области, общественных организаций;

- оказание информационной и консультационной поддержки;

- поощрение, в том числе в форме денежных премий, по итогам конкурсов, организуемых органами государственной власти Томской области;

- иные формы поддержки, предусмотренные законодательством.

В данной главе Разработчиком также предусматривается закрепление полномочий по разработке предложений о механизмах и условиях предоставления государственной и иной поддержки социально-ответственных организаций (индивидуальных предпринимателей) за органом по труду Томской области с учетом мнения областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Положительные социально-экономические последствия принятия проекта акта для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заключаются в развитии системы социального партнерства в сфере труда, повышении уровня заинтересованности работодателей в участии в социальном партнерстве в сфере труда, укреплении системы взаимодействия органов власти, профсоюзов и работодателей в вопросах защиты прав трудящихся и членов их семей, создании предпосылок для роста социальных и трудовых гарантий работников.

Предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области (количество участников группы – не менее 3 500 субъектов);

- представители работодателей (объединения работодателей, количество участников группы – не менее 10 субъектов);

- занятое население Томской области (работники, количество участников группы – не менее 100 000 человек);

- представители работников (профсоюзные организации, количество участников группы – не менее 1 субъекта);

- органы исполнительные власти Томской области;

- органы местного самоуправления.

По результатам оценки регулирующего воздействия Департаментом было выявлено, что **Разработчиком не было учтено замечание** Администрации городского округа Стрежевой как участника проводимых публичных консультаций. Данный участник отметил необоснованное сужение перечня возможных представителей работников при определении социально-ответственной организации в пункте 1 статьи 1 проекта акта. В соответствии со статьей 1 Закона № 11–ОЗ сфера его действия распространяется на работников и их представителей, работодателей и их представителей, органы государственной власти Томской области и органы местного

самоуправления. Статьями 29 и 31 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что представителями работников в социальном партнерстве являются: профессиональные союзы и их объединения, иные профсоюзные организации или иные представители, избираемые работниками (представительный орган). Отсутствие профсоюзной организации при наличии иного представительного органа работников не может являться препятствием для присвоения определения (статуса) социально-ответственной организации (социально-ответственного предпринимателя). В связи с изложенным выше, предлагалось пункт 1 статьи 1 проекта акта после слов «имеющие профсоюзную организацию» дополнить словами «или иной представительный орган работников».

По мнению Разработчика, законопроект не противоречит нормам, указанным в предложении участника публичных консультаций, так как наличие профсоюза выбрано в качестве критерия для социально-ответственной организации по причине наибольшей легитимности указанной общественной организации в плане наличия законодательных полномочий на представление интересов работников по сравнению с другими субъектами трудового права.

Департамент считает данную позицию Разработчика обоснованной.

Кроме того, **относительно форм государственной поддержки социально-ответственных работодателей,** Департамент отмечает следующее.

Разработчик в финансово-экономическом обосновании к проекту акта указывает, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. В самом проекте акта Разработчик отмечает, что государственная поддержка оказывается в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Однако Разработчик не указывает источник и размер ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете, поэтому Департамент не может оценить риск возникновения дополнительных расходов областного бюджета.

Кроме того, в соответствии с «Соглашением о социальном партнерстве между Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, объединениями работодателей Томской области на 2017 – 2019 годы» (далее – Соглашение), Администрация Томской области разрабатывает и реализует документы стратегического планирования Томской области (пункт 1.1 Соглашения); учитывает при подготовке проекта закона Томской области об областном бюджете обязательства, предусмотренные Соглашением, и направляет основные характеристики проекта областного бюджета для рассмотрения на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений после его внесения в Законодательную Думу Томской области, в ходе которого проводит консультации, в том числе, о расходах областного бюджета на социальную сферу, об объеме средств, направляемых на реализацию мероприятий по содействию занятости (пункт 1.4 Соглашения).

Департамент отмечает также, что в проекте акта не определен порядок предоставления мер государственной и иной поддержки социально-ответственных организаций (индивидуальных предпринимателей), и рекомендует Разработчику отразить в проекте акта информацию об утверждении порядка предоставления мер государственной и иной поддержки социально-ответственных организаций (индивидуальных предпринимателей).

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что **Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области Разработчиком соблюден, наличие проблемы доказано Разработчиком.**

Решение указанной проблемы с помощью предложенного в проекте акта способа регулирования является своевременным, целесообразным и обоснованным.

Проект акта **не содержит** положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Департамент также обращает внимание Разработчика на содержание статьи 2 проекта акта, в соответствии с содержанием которой Администрация Томской области должна привести свои нормативные правовые акты в соответствие с представленным проектом акта до даты вступления в силу проекта акта (то есть до 1 октября 2017 года). Однако в соответствии с общепринятой практикой на приведение в соответствие действующих нормативных правовых актов с вновь принятым нормативным правовым актом чаще всего отводится три месяца со дня вступления нормативного правового акта в законную силу. Рекомендуем Разработчику рассмотреть возможность о корректировке положения пункта 2 статьи 2 проекта акта о сроке приведения нормативных правовых актов Администрации Томской области в соответствие с принятым проектом акта.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук