

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
промышленности и развития
предпринимательства
Томской области

М.В.Медведеву

30.12.2016 №8461

на _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок) и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2016 году, утвержденным начальником Департамента «13» апреля 2016 года, и, рассмотрел Постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а (ред. от 21.07.2016) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – правовой акт), и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), и сообщает следующее.

Правовой акт предусматривает внесение изменений в действующее Постановление № 391а, утверждающее Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (далее – Положение о предоставлении субсидий), а именно:

– расширен перечень оборудования, затраты на приобретение которого принимаются к субсидированию;

– уточнен максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства до 7 млн. рублей (до внесения изменений в Постановление № 391а

максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства составлял 5 млн. рублей);

– значительно расширен перечень видов экономической деятельности, учитываемых при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, добавлены такие виды деятельности как: деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений;

– уточнены документы, включаемые в состав заявки на Конкурсный отбор;

– уточнены условия допуска заявителей к участию в Конкурсном отборе, критерии оценки поступивших заявок, а также порядок определения победителей Конкурсного отбора.

По официальным данным (табл. 1) по состоянию на конец 2015 года на территории Томской области насчитывалось 46 229 предприятий малого и среднего бизнеса. При этом и коммерческие, и некоммерческие организации Томской области имеют высокую степень износа основных средств, так за 2014 год она составила 53,1 процента у коммерческих организаций и 52,4 процента – у некоммерческих. Таким образом, очевидно, что у организаций Томской области есть высокая потребность в обновлении и модернизации оборудования.

Таблица 1 – Показатели деятельности субъектов малого и среднего бизнеса¹

Показатель	2014	2015	2016 (оценка)
Общее количество субъектов малого и среднего бизнеса, в т.ч.	44 458	46 229	43 785
микропредприятия	17 519	19 500	20 500
малые предприятия	1 577	1 648	1 650
средние предприятия	144	132	135
индивидуальные предприниматели	25 218	24 949	21 500
Отношение численности субъектов малого и среднего бизнеса к уровню 2011 г., процентов	94,1	97,8	92,7
Отношение численности субъектов малого и среднего бизнеса к общему числу зарегистрированных хозяйствующих субъектов, процентов	85,8	82,4	85,7
Численность работников малых предприятий, тыс. чел.	44,2	46,8	47,0
Численность работников средних предприятий, тыс. чел.	13,4	12,4	12,6
Доля занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса, %	25,9	25,9	26,1

Рассматриваемое правовое регулирование направлено на совершенствование порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров. А именно:

– решение проблемы поиска дополнительных источников финансирования развития предприятий и модернизации производства, как ключевого элемента для повышения темпов собственного развития и повышения конкурентоспособности в условиях нехватки денежных средств для осуществления текущей деятельности для субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области после приобретения

¹ Мониторинг состояния и тенденций развития малого и среднего бизнеса Томской области в 2016 году. [Электронный ресурс]. URL: http://mb.tomsk.ru/assets/files/_1-otchet-monitoring-msp-2016.pdf

оборудования в связи с изъятием значительной части денежных активов предприятия;

– приведения Постановления № 391а в соответствии с условиями организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность не только в сфере производства товаров, но в сфере выполнения работ и оказания услуг, расширение и увеличение объемов производства продукции, улучшение качества выпускаемой продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня доходности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также увеличение налоговых поступлений в бюджет с учетом изменений условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», далее – Приказ № 167)

Таким образом, указанный правовой акт был подготовлен в рамках реализации Приказа № 167 и Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области».

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия 1 октября 2015 года (размещен на официальном информационном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ», прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/188>).

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 19 октября по 18 ноября 2016 года.

В рамках публичных консультаций правовой акт, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для публичного обсуждения были размещены на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет» (прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/340>), а также направлен Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В рамках публичных консультаций по правовому акту поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке фактического воздействия правового акта.

На основе проведенной оценки фактического воздействия регулирования с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Департаментом сделаны следующие выводы.

Количество одобренных заявок и общая сумма субсидий падают на 31,6 % и 24,5 % соответственно (табл.2), при этом количество субъектов малого и среднего бизнеса за рассматриваемый период выросло на 4 % (см. данные табл.1), что характеризует снижение доступа для субъектов малого и среднего предпринимательства к субсидиям в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров.

Несмотря на отрицательную динамику, Разработчик утверждает, что благодаря государственной поддержке в 2015 году, в 2016 году позволило субъектам малого и среднего предпринимательства закупить оборудование на сумму 74 384.6 тыс. руб. В

результате данной поддержки было создано 90 новых и сохранено 460 рабочих мест.

Таблица 2 – Показатели реализации поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Постановления № 391а

Показатели	2014 год	2015 год	2015/2014, %
1. Количество заявок (ед.)			
1.1. Подано всего	33	30	-9,09
1.2. Одобрено заявок	19	13	-31,58
1.3. Отклонено заявок	14	17	21,43
2. Сумма субсидии, подлежащей предоставлению, млн. руб.	37,64	28,43	-24,5

Кроме того, при разработке данного правового акта Разработчиком предполагалось, что в 2015 году объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки составит 29,0 млн. руб., субсидию получают не менее 10 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области. Указанные прогнозные цифры по сумме субсидий были достигнуты, а по количеству запланированных одобренных заявок выше заявленных показателей.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что заявленные при разработке правового акта цели правового регулирования достигнуты частично.

В процессе анализа Департаментом были проанализированы положительные и отрицательные последствия принятия данного правового акта.

К отрицательным последствиям принятия данного правового акта был отнесен риск сохранения неэффективных рабочих мест. Однако оценить данный показатель не представляется возможным.

Таким образом, в процессе анализа отрицательные последствия принятия данного правового акта Департаментом выявлены не были.

К положительным последствиям принятия данного правового акта Департаментом отнесены следующие последствия регулирования: рост занятости в регионе, рост количества предприятий малого и среднего бизнеса, рост производства предприятиями малого и среднего бизнеса (см. данные таблицы 1).

Хотя в ходе анализа Департамент пришел к выводу, что действие нормативного правового акта оказало влияние на обозначенную проблему частично, что, возможно, связано с незначительным временным интервалом действия данных изменений, принятие данного постановления позволило активизировать деятельность предприятий малого и среднего бизнеса на территории Томской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что правовой акт содержит неточности, которые препятствуют однозначному пониманию правового акта и предлагает следующее:

1) внести изменение в пункт 11 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) в части изменения сроков начала приема заявок, которое должно осуществляться до начала приема заявок;

2) сократить срок возврата документов заявителям, не признанным участниками и (или) победителями конкурса, с 6 до 1 месяца, так как по истечении длительного срока возврата эти документы уже не смогут быть использованы повторно для представления в иные органы и организации;

Департамент поддерживает данные предложения и рекомендует Разработчику устранить указанные пробелы правового регулирования для исключения неоднозначного трактования и применения.

По данным Разработчика судебная практика и практика обжалования решений по правовому акту отсутствует, в 2015 году была одна жалоба по причине недопущения заявителя к конкурсному отбору.

Подытоживая сказанное выше, Департамент предлагает сохранить данный правовой акт с рассмотрением возможности внесения изменений, предложенных участниками публичных консультаций.

И.о. начальника Департамента



М.Л.Нагорнова