

1 февраля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О промышленной политике в Томской области» (повторно)

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел повторно поступивший доработанный проект закона Томской области «О промышленной политике в Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с абзацем 3 пункта 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в следующей сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия: установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего Заключения повторно. Ранее, в адрес Разработчика было направлено отрицательное заключение от 30 октября 2015 года. По результатам оценки регулирующего воздействия, проведенной в отношении первоначальной версии проекта акта, в заключении был сделан вывод, о том, что проект дублирует положения Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и не определяет специфику и особенности промышленной политики в Томской области, в том числе в части мер стимулирования промышленной деятельности в регионе.

Внесенным на рассмотрение 3 декабря 2015 года проектом акта, замечания, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком были учтены. В доработанном проекте акта Разработчиком определены основные цели и задачи промышленной политики с учетом специфики и особенностей промышленной политики в Томской области. По данным Разработчика, указанным в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование, направлено на сбалансированное, стабильное развитие высокотехнологичных производств, технологическое перевооружение отраслей промышленности согласно Стратегии социально-экономического развития Томской области, а также обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации в Томской области и увеличение доходов консолидированного бюджета Томской области.

Кроме того, в доработанном проекте акта исключены основные понятия и отдельные меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, практически полностью дублирующие федеральное законодательство.

В целях обсуждения доработанного Разработчиком проекта акта, Департаментом в период с 16 по 25 декабря 2015 года были проведены дополнительные публичные консультации. Департамент в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области»,

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Законодательную Думу Томской области, Думу города Томска, а также Юридический институт НИ ТГУ.

Во время проведения публичных консультаций на проект акта поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Юридического института НИ ТГУ и Думы г. Томска, которые были учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

По мнению участников публичных консультаций указанная Разработчиком проблема является актуальной, однако принятие предлагаемого проекта акта ее окончательно не решит. Предлагаемый проект акта носит «рамочный» характер.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова

Справка по итогам публичных консультаций по проекту закона Томской области «О промышленной политике в Томской области»

Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) как уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по проекту закона Томской области «О промышленной политике в Томской области» (далее – проект акта).

В рамках публичных консультаций проект акта был размещен на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет», а также направлен в Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Законодательную Думу Томской области, Думу города Томска, а также Юридический институт НИ ТГУ.

В рамках публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Юридического института НИ ТГУ и Думы города Томска, большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны мнения, замечания и предложения участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту закона Томской области «О промышленной политике в Томской области»

№ п/п	Наименование организации	Замечания и предложения по проекту акта	Возможность учета предложений участника в заключении об оценке регулирующего воздействия
1.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	Проблема описанная разработчиком актуальна. Принятие проекта закона Томской области «О промышленной политике в Томской области» позволит привести законодательство Томской области о промышленной политике в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»	Учтено.
		Принятие проекта акта позволит определить цели и задачи промышленной политики Томской области, участников промышленной политики и их полномочия, а также поможет определить меры стимулирования и государственной поддержки деятельности бизнеса в сфере промышленности.	Учтено.
		Риски и негативные последствия для бизнеса в случае принятия данного проекта акта не возникнут в силу того, что данный проект соответствует Конституции Российской Федерации и Федеральному закону от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»	Учтено.
		Обращаем внимание на то, что вызывает сомнение целесообразность принятия данного законопроекта в представленной редакции в связи с тем, что проект закона в основном дублирует положения Федерального закона от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Учитывая изложенное, считаем необходимым отразить в законопроекте специфику промышленной политики Томской области с учетом приоритетов, целей и задач социально- экономического развития Томской области в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года (утверждена Постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 №2580) и иными документами стратегического и программно-целевого планирования.	Учтено
2.	Уполномоченный	Положения, вводящие избыточные административные и иные	Учтено.

	по защите прав предпринимателей в Томской области	ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности либо областного бюджета, не выявлены	
3.	Юридический институт НИ ТГУ	Проблема является актуальной, однако принятие предлагаемого проекта закона Томской области ее окончательно не решит. Предлагаемый закон носит «рамочный» характер, необходимо внесение изменений и в другие нормативные правовые акты Томской области.	Учтено.
		Разработка действенных механизмов стимулирования промышленной деятельности будет способствовать развитию производства, обеспечению занятости населения и повышению уровня жизни граждан Российской Федерации в Томской области.	Учтено.
		Риски и негативные последствия для бизнеса существенно не изменятся в связи с принятием данного законопроекта в предлагаемой редакции. С выводами Разработчика возможно согласиться только при условии доработки законопроекта в части определения приоритетных направлений развития промышленности в Томской области, а также конкретных, а не «рамочных» мер поддержки. Непонятно, что является более приоритетным для Томской области: оказание поддержки конкретным субъектам, осуществляющим деятельность в сфере промышленности (субъектам инновационной, или инвестиционной деятельности, субъектам малого или среднего предпринимательства), создание новых передовых форм территориальной организации промышленности (кластеров, парков и др.), поддержка развития промышленной инфраструктуры, или же обеспечение равных конкурентных возможностей для всех субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности. Проект закона не дает ответа на вопрос о равных конкурентных возможностях для всех субъектов, в том числе в свете решения новых задач по развитию импортозамещения.	Учтено частично. Приоритеты определены в статье 3 законопроекта

		Наиболее эффективным способом решения проблемы является указание в проекте закона направлений, форм и конкретных механизмов государственной поддержки развития промышленности на территории Томской области.	Не учтено. Законопроект является базовым и целеопределяющим. Все элементы, характеризующие промышленную политику в регионе не возможно описать в одном Законе. Конкретные меры государственной поддержки урегулированы специальными законодательными актами в определенных сферах общественных отношений. Дублирование их норм в данном проекте нельзя признать эффективным.
		Статья 1 рассматриваемого законопроекта противоречит статье 7 ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», устанавливающей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики. В частности, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Как представляется, предмет регулирования в рассматриваемом законопроекте гораздо шире и основывается только на том, что в соответствии со статьей 5 ФЗ № 488-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются участниками формирования и реализации промышленной политики.	Не учтено. Согласно статье 2 ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, <u>законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.</u> Согласно

			статье 5 указанного Федерального закона субъекты РФ являются полноценными участниками формирования промышленной политики и ее реализации. Субъекты РФ вправе принимать законы о промышленной политике на своей территории, отражающие свои особенности, специфику и приоритеты развития отраслей промышленности, в том числе устанавливать меры стимулирования, о чем сказано в статье 7 данного Федерального закона
		Положения, предусмотренные статьей 7 законопроекта, могут быть применены на практике только после внесения соответствующих изменений в законы Томской области, которые упоминаются в этой статье, а также в другие нормативные правовые акты.	Не учтено. Законы, указанные в статье 7 законопроекта, являются действующими и предусматривают меры государственной поддержки и стимулирования, которые востребованы на практике
		Дополнительные предложения: 1. Изменить предмет регулирования законопроекта; 2. Предусмотреть приоритеты государственной поддержки субъектов, осуществляющих промышленную деятельность на территории Томской области; 3. Закрепить формы и конкретные механизмы государственной поддержки развития промышленности на территории Томской области.	Не учтено, по вышеописанным основаниям
4.	Администрация г. Томска, Дума г. Томска	Принятие на федеральном уровне комплексного законодательного акта, регламентирующего отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», требует	Учтено.

		актуализации нормативной базы Томской области в сфере промышленной политики. Принятие разработчиком закона Томской области «О промышленной политике в Томской области» позволит привести законодательство Томской области в указанной сфере в соответствие с законодательством Российской Федерации. В случае принятия данного проекта акта законодательство Томской области в сфере формирования и реализации промышленной политики будет приведено в соответствие с федеральным законодательством. Положительным эффектом принятия данного проекта акта является создание новых и модернизация существующих инструментов стимулирования промышленной деятельности в современных экономических условиях в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года. В целом с выводами разработчика согласны.	
--	--	---	--