

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

22.08.2016 № 28-82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, заключаются в низком уровне собственного производства молока и молочной продукции, а также низком уровне производства льна в регионе. Так, по данным Разработчика, доля собственного производства молока цельного в общем объеме потребления Томской области в 2013 составляла около 77%, а в 2014 году

уменьшилась до 75,7%. По итогам 2014 года в области коэффициент самообеспечения молочными продуктами составил всего 42%. Низкий уровень производства льна в регионе напрямую связан с незавершенностью технологического процесса производства льна. Отстает материально-техническая база отрасли. Имеющаяся в хозяйствах техника для возделывания и уборки льна устарела, физически изношена. Технологическое оборудование не на всех предприятиях по первичной переработке льна соответствует современным требованиям и не может обеспечивать выпуск качественной конкурентоспособной продукции.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как регламентация процедуры предоставления государственной поддержки получателям субсидий в части предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, а также предоставление субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком первоначально предлагалось принять новый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок и условия предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки по различным видам субсидий на очередной календарный год.

Однако, в соответствии с соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемом между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных средств является обязательным для предоставления таких субсидий. Кроме того, в связи с тем, что порядки и условия по видам государственной поддержки, софинансируемым из федерального бюджета, на федеральном уровне остались аналогичными порядкам, действовавшим в 2015 году, Разработчик отказался от принятия нового нормативного правового акта, пролонгировав действие большей части положений, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а (далее – постановление № 23а), на 2016 год.

При этом ряд положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области, утвержденных постановлением № 23а, Разработчиком предлагается изложить в новой редакции:

- положение о предоставлении органами местного самоуправления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- положение о поддержке малых форм хозяйствования;
- положение о предоставлении субсидий на поддержку экономически

значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 25 декабря 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 13 января по 24 января 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Томской торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и группы сельскохозяйственных товаропроизводителей и представителей органов местного самоуправления. Других замечаний и предложений по проекту акта Разработчику в рамках публичных консультаций не поступало. По итогам 2 этапа Разработчиком была составлена сводка предложений.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено:

1) внесение изменений в текст постановления № 23а, а именно признание утратившими силу части положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также внесение изменений в оставшиеся положения постановления № 23а с целью их корректировки;

2) принятие в новой редакции Положения о предоставлении органами местного самоуправления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, подготовленного Разработчиком в целях увеличения производства молока в Томской области, снижение рисков реализации проектов по производству молока.

Указанные субсидии предоставляются органами местного самоуправления муниципальных образований в Томской области в рамках реализации полномочий, переданных Законом Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства».

Размер субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока коровьего высшего и (или) первого сорта в физическом весе, предоставляемой получателям субсидий за счет средств федерального и областного бюджета в текущем финансовом году рассчитывается по формуле с учетом ставок субсидий, установленных приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области;

3) утверждение в новой редакции Положения о поддержке малых форм хозяйствования в части финансирования искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах. Принятие данного положения лишь в части искусственного осеменения коров необходимо в целях своевременного размещения государственного заказа органами местного самоуправления на оказание таких услуг в личных подсобных хозяйствах региона;

4) принятие в новой редакции Положения о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства).

Данное положение предусматривает предоставление субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, по трем следующим направлениям:

1) на производство льна-долгунца;

2) на возмещение части затрат на приобретение техники, оборудования, машин и механизмов, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции льноводства;

3) на возмещение части затрат на модернизацию и (или) реконструкцию объектов сельскохозяйственного назначения.

Согласно данным Разработчика, в настоящее время значительные ресурсы российской экономики направляются на закуп продукции, выполненной на основе хлопкового волокна. Вместе с тем льняное волокно может являться сырьем для производства многих видов продукции и полноценно заменить присутствующую на российском рынке хлопковую продукцию. Процесс замещения хлопкового волокна на льняное возможен при условии расширения объемов посевов льна-долгунца, интенсивного обновления, реконструкции и модернизации существующих производственных мощностей льноводческих предприятий, ввода новых высокотехнологичных перерабатывающих мощностей, внедрение инновационных методов переработки короткого льноволокна с целью получения

конкурентоспособной продукции и расширения рынков сбыта сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы только сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области;
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки при производстве и переработке молока, приняты в Иркутской, Челябинской, Нижегородской областях, Хабаровском крае. Правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки при производстве льна приняты в Нижегородской и Вологодской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи установлением возможности возмещение затрат на модернизацию и (или) реконструкцию объектов сельскохозяйственного назначения при производстве льна сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области, претендующим на получение данного типа субсидии необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения указанного типа субсидии. При этом полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии, нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», в частности:

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2016 году получают более 44

сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму более 220 млн. рублей;

– субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства) в 2016 году получают 2 крупных сельскохозяйственных товаропроизводителя на сумму 10 млн. рублей.

В настоящее время Разработчиком подготовлены предложения по внесению изменений в Закон № 198-ОЗ, в части перераспределения средств областного бюджета в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, и увеличения расходов на указанные субсидии в размере 20 млн. рублей. Прогнозная плановая потребность в указанных субсидиях на 2016 год составляет 256 млн. рублей, в случае необходимости средства также будут предоставляться за счет перераспределения средств областного бюджета в рамках указанной государственной программы.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в повышении конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и регулируемых рынков, устойчивом развитии сельских территорий Томской области.

По мнению участников публичных консультаций предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство молока будет способствовать увеличению производства молока и молочной продукции в Томской области, а предоставление субсидий на производство льна будет способствовать расширению объемов посевов льна-долгунца, обновлению и модернизации существующих производственных мощностей льноводческих предприятий, вводу новых высокотехнологичных перерабатывающих мощностей, внедрению инновационных методов переработки короткого льноволокна с целью получения конкурентоспособной продукции и расширения рынков сбыта сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области.

Разработчиком установлена необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения с 1 января 2016 года.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такие как индикаторы:

– производство молока в хозяйствах всех категорий (2016-139,7 тыс. тонн; 2017-146,3 тыс. тонн; 2018-148,8 тыс. тонн);

– надой на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (2016-4510 кг; 2017-4512 кг; 2018-4517 кг);

– объем производства продукции (валовой сбор льноволокна) (2016-1,2 тыс. тонн; 2017-1,3 тыс. тонн; 2018-1,3 тыс. тонн).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова