

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленна пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

07.12.2015 № 28-517

На № 20-0682 от 07.12.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 8 декабря 2015 года проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Закона № 171-ФЗ) с 1 марта 2015 года предусмотрена возможность принятия распоряжения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о предоставлении земельного участка юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее – Закон № 100-ОЗ) установлено, что договор аренды земельного участка заключается без торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в целях реализации

масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия инвестиционного проекта одному из критериев:

- инвестиционный проект реализуется в рамках государственно-частного партнерства в соответствии с Законом Томской области от 17 декабря 2012 года № 234-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Томской области»;
- инвестиционный проект по созданию и развитию промышленного парка реализуется в соответствии с Законом Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»;
- в результате реализации инвестиционного проекта создается не менее 100 дополнительных рабочих мест;
- объем инвестиций по инвестиционному проекту составляет не менее 1 миллиарда рублей;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Таким образом, проблема, на которую направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости дополнения областного законодательства в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности формой государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области, предусматривающей предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия инвестиционного проекта одному из критериев, определенных в пункте 3 части 1 статьи 9 Закона № 100-ОЗ.

В качестве варианта решения указанной проблемы Разработчиком предложено внести изменения в Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ), дополнив статью 2 Закона № 29-ОЗ такой формой государственной поддержки инвестиционной деятельности как предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов.

Такой вариант достижения поставленной цели, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку разработан во исполнение федерального и регионального законодательства и направлен на совершенствование процесса предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, путем упрощения получения доступа субъектов инвестиционной деятельности к ресурсам, необходимым для осуществления их деятельности, связанной с реализацией масштабных инвестиционных проектов, имеющих высокое значение для развития региональной инфраструктуры.

В этой связи, основной целью предлагаемого Разработчиком правового регулирования является повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством эффективного распоряжения земельными участками для реализации масштабных инвестиционных проектов на территории региона.

Предлагаемый проект акта затрагивает интересы:

- субъектов инвестиционной деятельности, состоящих на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области (не менее 10 субъектов);

- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 19 октября 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 12 по 27 ноября 2015 года Разработчиком были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующий Закон № 29-ОЗ, устанавливающий формы и порядок поддержки инвесторов со стороны органов государственной власти Томской области, а именно добавлена форма государственной поддержки в виде предоставления юридическому лицу земельного участка в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта.

Предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов осуществляется в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона № 100-ОЗ.

Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Кроме того, Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, юридическими лицами, реализующими масштабные инвестиционные проекты, не потребуется. Дополнительные средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта согласно пункту 5 сводного отчета не потребуются.

В пункте 7 сводного отчета к проекту акта Разработчик указывает, что риски возникновения неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

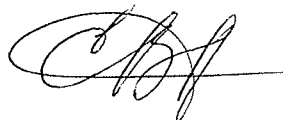
Введение предлагаемого правового регулирования, а именно дополнение уже существующих мер государственной поддержки в Томской области еще одной формой поддержки, будет способствовать созданию благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, привлечению инвестиций для реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Томской области, направленных на реализацию основных направлений стратегии социально-экономического развития Томской области.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Евстигнеева