

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

24.12.2015 № 28-518

На № 20-0655 от 23.11.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента инвестиций Томской области «О проведении Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 24 ноября 2015 года проект приказа Департамента инвестиций Томской области «О проведении Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в сферах, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия, а именно - государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка) и организация и осуществление государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности (абзац 4 пункта 5 Порядка).

С принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» пункт 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) был дополнен подпунктом 5, согласно которому нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий производителям товаров, работ, услуг, должны определять положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем)

бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Кроме того, в соответствии со статьей 78 БК РФ обязательным условием, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие получателей субсидий на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

На основании статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Таким образом, проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий представляет собой отдельное направление контрольной деятельности главного распорядителя бюджетных средств. А порядок таких проверок устанавливается соответственно внутренним нормативным правовым актом главного распорядителя бюджетных средств, предоставившего субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, проблема, на которую направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии на сегодняшний день в Томской области соответствующего регионального нормативного правового акта, определяющего процедуру проведения обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В качестве варианта решения указанной проблемы Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок проведения Департаментом инвестиций Томской области, как главным распорядителем бюджетных средств, обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий. Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации положений статьи 78 БК РФ, а также положений Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ), постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области» (далее – Постановление № 462а) и постановления Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а).

Целью предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, является соблюдение субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий и, тем самым, повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

Оценка регулирующего воздействия проводилась Разработчиком в связи с введением нового правового регулирования. В этой связи такие варианты достижения

поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты инвестиционной деятельности, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 1 октября 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений

об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 22 октября по 11 ноября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальные органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта регламентируется порядок проведения Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий (далее – Порядок проведения проверок), а именно предусмотрены следующие основные положения:

- установлено наименование исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на проведение обязательных проверок соблюдения инвесторами условий, целей и порядка предоставления субсидий;
- определены субъекты, в отношении которых могут проводиться указанные обязательные проверки;
- определен предмет проведения обязательных проверок;
- закреплены сроки проведения обязательных проверок;
- предусмотрен механизм приостановления сроков проведения обязательных проверок;
- прописан механизм оспаривания результатов обязательных проверок субъектом проверки.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты инвестиционной деятельности каких-либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в создании нормативно - правовой базы в части закрепления механизма проведения Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, что будет способствовать прежде всего повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Отсутствие проекта акта приведёт к невозможности исполнения Департаментом инвестиций Томской области, как главным распорядителем бюджетных средств, возложенных государственных функций в сфере государственного контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, связанных с проведением обязательных проверок.

Однако к проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1. В качестве общей цели предлагаемого правового регулирования разработчиком в пункте 1.5. сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия указано повышение инвестиционной привлекательности Томской области. При этом предмет правового регулирования проекта акта лишь в малой части соотносится с указанной целью.

Считаем, что основной целью введения предлагаемого Разработчиком правового регулирования является повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

В этой связи, в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- общее количество обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий, проведенных Департаментом инвестиций Томской области за соответствующий отчетный период;

- количество обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий, в ходе которых установлены факты нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2. Во втором абзаце пункта 4 Порядка проведения проверок указано, проверка осуществляется по месту реализации инвестиционного проекта. Вместе с тем, в некоторых случаях место реализации инвестиционного проекта и место фактического нахождения субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) могут различаться.

Полагаем, что Разработчику необходимо уточнить формулировку данной нормы Порядка проведения проверок.

3. Согласно пункту 5 Порядка проведения проверок обязательные проверки проводятся в отношении документов субъекта проверки, представляемых в Департамент инвестиций Томской области.

Из представленной формулировки не представляется возможным уяснить характер проводимых проверок:

1) рассматривается просто наличие всех необходимых документов, указанных в пункте 19 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, утвержденного Постановлением № 462а, разделе 5 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 27а и правильность их составления;

2) устанавливается соответствие представляемых в Департамент инвестиций Томской области документов действительности;

3) проводится иной анализ.

Считаем необходимым уточнить формулировку данной нормы Порядка проведения проверок.

4. В пункте 6 Порядка проведения проверок установлены сроки проведения проверок, а также механизм приостановления сроков проведения обязательных проверок.

Вместе с тем, проектом акта не предусмотрен порядок подготовки к проведению проверок, а именно на основании чего проводятся такие проверки - распоряжения или приказа главного распорядителя бюджетных средств.

Не прописаны права и обязанности лиц, уполномоченных на проведение проверок, права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности-получателей субсидий. Кроме того, в проекте акта не прописан порядок оформления результатов обязательных проверок.

Считаем необходимым отразить вышеуказанные положения в Порядке проведения проверок.

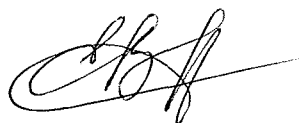
5. Пункты 7 и 8 Порядка проведения проверок не соотносятся друг с другом. В пункте 7 речь идет о составлении заявки на оплату расходов по выплате субсидий и справки-расчета о начислении субсидии, а также уведомлении об отказе в выплате субсидии, в случае если были обнаружены основания, препятствующие выплате субсидий. В данном случае видно, что проверка документов проводится до момента выплаты субсидий. Вместе с тем, в пункте 8 Порядка проведения проверок речь идет о возврате субсидий в областной бюджет, то есть субсидии уже выданы

субъектам инвестиционной деятельности и проверки проводятся уже после выплаты субсидий.

С учетом не соотносимых между собой пунктов 7 и 8 Порядка проведения проверок не понятна форма проводимых Департаментом инвестиций проверок: предварительная (до совершения финансовых операций со средствами бюджета) или последующая (после выплаты субсидий субъектам инвестиционной деятельности).

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области. Вместе с тем для дальнейшего согласования проекта акта необходима его доработка с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Евстигнеева