

«9» ноября 2015 год

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 13 октября 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

В последние годы в Томской области наблюдается тенденция по увеличению пассажиропотока на воздушном транспорте. Так, только пассажиропоток аэропорта г. Томска по итогам 2014 года составил 537 253 человека, что на 14,3 % больше по сравнению с 2013 годом. Влияние на это оказало открытие международного терминала в аэропорту г. Томска, что дало возможность выполнять международные рейсы. Кроме того, произошло увеличение пассажиропотока на внутренних воздушных линиях (72% составляют авиаперевозки по маршруту Томск-Москва).

Однако, во все северные районы Томской области и другие регионы Сибирского федерального округа интенсивность пассажиропотока по-прежнему низкая. Это, в свою очередь, определяет высокую себестоимость авиаперевозок, вследствие высоких удельных затрат на содержание аэродромной сети и использование воздушных судов малой вместимости. Так, себестоимость пассажирокилометра для региональных направлений больше, чем на магистральных линиях в 2-3 раза. Кроме того, ситуацию усугубляет износ воздушного флота и отсутствие аэропортовой инфраструктуры в регионе, низкая рентабельность внутриобластных авиаперевозок, а также дефицит квалифицированных авиационных специалистов. Таким образом, проблема, с которой связано предлагаемое правовое регулирование, является убыточность авиакомпаний, осуществляющих воздушные пассажирские перевозки на рынке местных перевозок. В этой связи существует необходимость поддержки авиакомпаний, выполняющих авиаперевозки на внутриобластных и региональных маршрутах, особенно в первые годы становления маршрутов для возможности дальнейшего выхода на самостоятельное существование – коммерческие перевозки в длительном периоде.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование государственной поддержки в сфере аэропортовой деятельности в Томской области, что приводит к снижению доступных прямых маршрутов между регионами, как следствие, снижение деловой активности, экономических, культурных связей, туристического бизнеса в Томской области.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – Постановление № 1242) появилась возможность софинансирования межрегиональных маршрутов из федерального бюджета.

Во исполнение Постановления №1242 в Томской области в 2014 году было принято постановление Администрации Томской области от 7 июля 2014 года № 261а (далее – Постановление № 261а), регулирующее отношения по предоставлению субсидии на возмещение части затрат авиаперевозчикам, осуществляющим воздушные пассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах. В настоящее время такие субсидии выделяются во исполнение мероприятия, направленного на достижение задачи «Рост транзитного потенциала» через открытие новых межрегиональных направлений: на г. Абакан, г. Барнаул, г. Красноярск, в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а.

В связи с тем, что в правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением № 1242, были внесены изменения, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления №261а в соответствии с Постановлением № 1242.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предложена корректировка действующего нормативного правового акта, регламентирующего отношения по предоставлению субсидии на возмещение части затрат авиаперевозчикам, осуществляющим воздушные пассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки авиаперевозчикам приводит к невозможности получения софинансирования из федерального бюджета и, как следствие, невозможности доведения бюджетных ассигнований до получателей.

Невмешательство, замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами как вариант достижения поставленной цели неприемлемы, потому что приведут к уменьшению количества доступных региональных авиационных маршрутов для жителей Томской области и групп населения, прилетающих в Томскую область из других субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего

воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 11 по 21 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и государственного предприятия Красноярского края «КрасАвиа».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступило 2 мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и государственного предприятия Красноярского края «КрасАвиа». Других замечаний и предложений по проекту акта не поступало. По итогам публичных консультаций Разработчиком была составлена сводка предложений.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение следующих изменений:

- скорректировать понятийный аппарат;
- исключить требование к авиаперевозчикам по предоставлению расчета затрат на выполнение воздушной перевозки пассажиров на региональных маршрутах;
- исключить требования по предоставлению вместе с отчетом об основных производственных показателях сведений о фактических затратах на осуществление субсидируемого маршрута.

Изменения, исключающие требования по предоставлению указанных показателей, носят информационный характер и не оказывают влияние на величину размера субсидии и порядок ее предоставления.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы 10 юридических лиц, осуществляющих перевозку граждан воздушным транспортом, и отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области и других регионов, помимо иных видов сообщения, заинтересованных в авиационном сообщении.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в сфере аэропортовой деятельности предусмотрены в Ивановской (Постановление от 29.04.2009 № 132-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных

с организацией авиарейсов»), Тамбовской (Постановление от 25.12.2007 № 1443 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов»), и Магаданской (Постановление от 06.08.2015 № 532-ПП «О предоставлении субсидии из областного бюджета организации воздушного транспорта на осуществление региональной воздушной перевозки пассажиров по софинансируемому маршруту Магадан-Петропавловск-Камчатский-Магадан в 2015 году») областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 8.3 сводного отчета в качестве дополнительных доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования указывает доходы от продажи билетов на новые региональные воздушные направления.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области», в частности для выплаты субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах, предусмотрено 8493, 7 тыс. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выражается в сохранении и развитии региональной воздушной маршрутной сети, а также сохранении доступности воздушных перевозок для населения. Предоставление предусмотренных проектом акта мер государственной поддержки авиаперевозчикам будет способствовать улучшению транспортной доступности Томской области, позволит развивать экономические, культурные и образовательные связи между регионами, а также расширит возможности туристического бизнеса.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- количество субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, получивших установленный вид государственной поддержки;

- объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки;

- интенсивность пассажиропотока на внутриобластных и региональных маршрутах на соответствующую отчетную дату.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента  
по взаимодействию с законодательными  
и представительными органами власти  
Администрации Томской области



А.В. Евстигнеева

Ирина Евгеньевна Войко  
8 (382-2) 510-884  
voykoie@tomsk.gov.ru