

13 октября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 22.02.2008 № 27а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 2 октября 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) и направлен на совершенствование положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в том, что действующая редакция постановления Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а) содержит положения, которые в настоящее время не соответствуют отдельным нормам и положениям федерального законодательства, а именно:

- Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) в части отмены требования об обязательном наличии печати у хозяйственных обществ;

- статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В этой связи, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 27а в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также с положениями Закона № 29-ОЗ путем дополнения указанного постановления положениями о порядке и условиях изменения и расторжения инвестиционного соглашения, что будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата за счет развития инвестиционных проектов в регионе и, тем самым, повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 23 августа 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 10 по 20 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложений по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томской торгово-промышленной палаты, которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 27а, утверждающее Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – Положение о предоставлении субсидий), а именно:

- пункты 5.1 и 7.8 Постановления № 27а приведены в соответствии с бюджетным законодательством;

- отменено обязательное требование о наличии печати у организаций и индивидуальных предпринимателей – субъектах инвестиционной деятельности;

- в Положение о предоставлении субсидий включены условия изменения инвестиционного соглашения о предоставлении субсидий, а также порядок исключения проекта субъекта инвестиционной деятельности из Реестра инвестиционных проектов и прекращения государственной поддержки.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты инвестиционной деятельности, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области (не менее 10 субъектов);

- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в оптимизации нормативно - правовой базы в части порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов и приведения его в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства в данной сфере.

В частности, положительный эффект для субъектов инвестиционной деятельности заключается в том, что проектом акта устанавливается потенциальная возможность внесения изменений в условия уже заключенного инвестиционного соглашения, в случае невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10% в меньшую сторону планового значения одного из показателей, предусмотренного инвестиционным соглашением. Введение данного положения позволит снизить некоторые риски, связанные с воздействием внешних факторов, нестабильной экономической ситуацией в стране.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют, альтернативные варианты рассматриваемого правового регулирования не имеются.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

 М.Л. Нагорнова

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940