

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 1 октября 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а (далее – Государственная программа) и направлен на развитие сферы заготовки и переработки дикоросов в Томской области путем предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов по заготовке и переработке дикорастущего сырья.

Сфера заготовки и переработки дикорастущего сырья является составной частью природного комплекса возобновляемых ресурсов. Томская область обладает уникальным природным потенциалом по запасам пищевых лесных ресурсов. На территории Томской области развивается производственный потенциал по промышленной переработке возобновляемых природных ресурсов. Эксплуатационные запасы пищевых лесных ресурсов составляют около 100 тыс. тонн, при этом возможный объем заготовок может достигать свыше 30 тыс. тонн.

Вместе с тем, в настоящее время на территории Томской области сложилась ситуация, характеризующаяся недостаточным уровнем развития сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья, связанная в первую очередь с низким уровнем промышленной переработки дикоросов из-за ограниченности материально-технических ресурсов, сложности привлечения финансовых средств для развития и модернизации производства, а также нехватки квалифицированных специалистов в области заготовки и переработки дикоросов.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является нехватка финансовых средств у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и переработки дикоросов, что может привести к низкой активности отраслевого бизнеса и снизить темпы развития указанной сферы. Кроме того, в настоящее время прослеживается тенденция значительного ужесточения конкурентной борьбы на рынке экологически чистых натуральных продуктов питания, что может иметь негативные последствия для региональных заготовительных организаций без соответствующих мер государственной поддержки.

В 2013 году для решения указанной проблемы было принято Постановление Администрации Томской области от 29.11.2013 № 516а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области» в рамках реализации государственной программы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области на 2013 - 2015 годы», утвержденной Постановлением Администрации Томской области от 11.12.2012 № 511а. Данный вид государственной поддержки позволил организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по заготовке и переработке дикорастущего сырья расширить производство, улучшить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции. В 2013 году данную субсидию получили 6 организаций и индивидуальных предпринимателей Томской области на общую сумму 4,9 млн. рублей, в 2014 году – 14 организаций и индивидуальных предпринимателей на общую сумму 10,4 млн. руб.

Вместе с тем, в ноябре 2014 года была утверждена Государственная программа на период с 2015 до 2020 годы, в связи с чем Разработчиком предложено для решения вышеуказанной проблемы предусмотреть новое правовое регулирование, соответствующее условиям указанной Государственной программы.

Целями предлагаемого правового регулирования является реализация основных положений подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» Государственной программы путем оказания мер государственной поддержки в форме предоставления субсидий на возмещение части затрат организациям и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья, расширение и увеличение объемов производства продукции, улучшение качества выпускаемой продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня доходности деятельности субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере переработки и заготовки дикоросов, а также увеличение налоговых поступлений в бюджет.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 4 сентября 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества. По итогам данного этапа предложений и замечаний Разработчику не поступало.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 18 по 28 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания по проекту акта от Томской торгово-промышленной палаты, которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта регламентируется:

1. Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области;

2. Положение об экспертной комиссии по отбору получателей субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета Разработчиком в проекте акта предусмотрены следующие основные положения:

- определен круг лиц, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области; а также требования, предъявляемые к ним;

- установлен максимальный размер субсидии одному субъекту предпринимательства (юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю), а именно 50% фактических расходов, но не более 1 млн. рублей;

- прописаны критерии отбора бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области;

- установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- определен порядок возврата субсидий в областной бюджет в случае нарушения условий предоставления субсидий;
- закреплены формы заявления на предоставление субсидии, расчета субсидии, а также отчета о реализации бизнес-проекта.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность по заготовке и переработке дикорастущего сырья на территории Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком было проведено сравнение возможных вариантов решения проблем и выделены два варианта государственного регулирования – принятие предложенного разработчиком проекта акта и невмешательство.

В случае невмешательства или сохранения текущего положения, отрицательный эффект может быть выражен в ухудшении условий деятельности субъектов предпринимательской деятельности, снижении эффективности реализации Государственной программы, и как следствие, снижении объемов заготовки и переработки дикорастущей продукции, уменьшении налоговых поступлений в бюджет.

В свою очередь, принятие предложенного Разработчиком проекта акта позволит создать эффективную нормативную правовую базу в сфере государственной поддержки предпринимателей, занятых в сфере заготовки и переработки дикоросов и создать условия по развитию отраслевого бизнеса, повышения деловой предпринимательской активности в сфере заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области.

Разработчиком выбран первый вариант решения проблемы - принятие проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области», так как это позволит в полной мере реализовать финансовую поддержку организациям и индивидуальным предпринимателям в сфере заготовки и переработки дикорастущего сырья, а также способствовать созданию новых рабочих мест в указанной сфере. По данным Разработчика в 2015 году объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки составит 10,0 млн. руб. Данный вид субсидии получают не менее 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке и переработке дикорастущего сырья.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Предоставление перечня документов для получения данного вида субсидии, нельзя рассматривать как дополнительную обязанность, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности лишь в том случае, если они хотят воспользоваться правом на получение субсидии, предусмотренной проектом акта. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940