

1 октября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 15.10.2014 № 391а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 29 сентября 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (далее – Закон № 249-03) и Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ Минэкономразвития № 167а) и направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров.

В настоящее время на территории Томской области ведут деятельность более 40 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, значительная часть которых пользуется устаревшим оборудованием, а также имеют потребность в расширении производства путем приобретения дополнительного оборудования.

Приобретая оборудование за счет собственных средств субъектам малого и среднего предпринимательства зачастую приходится отвлекать из производства большую часть денежных активов предприятия, тем самым создавая дефицит оборотных средств, что значительно затрудняет дальнейшее развитие производства.

В связи с этим, для субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее остро стоит проблема поиска дополнительных источников финансирования развития и модернизации производства, как ключевого элемента для повышения темпов собственного развития и повышения конкурентоспособности. Необходимо отметить, что в условиях конкурентной борьбы наличие современного высокотехнологичного производства является одним из важнейших инструментов, способствующих поддержанию высокого уровня конкурентоспособности, а, следовательно, и вопросом «выживания» субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году для решения указанной проблемы было принято Постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров» (далее – Постановление № 391а). Указанный вид государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства был призван оказать позитивное воздействие на малый и средний бизнес, так как предоставляется возможность компенсировать часть расходов, связанных с приобретением нового оборудования или модернизацией уже имеющегося. Данный вид субсидий позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства расширить производство, улучшить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции. По результатам проведенного конкурсного отбора в 2014 году данную субсидию получили 19 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области на общую сумму 37,6 млн. руб.

Вместе с тем, Приказом Минэкономразвития № 167 были изменены условия конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В этой связи, целями предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 391а в соответствие с условиями организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность не только в сфере производства товаров, но в сфере выполнения работ и оказания услуг, расширение и увеличение объемов производства продукции, улучшение качества выпускаемой продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня доходности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также увеличение налоговых поступлений в бюджет.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 4 сентября 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите

прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области о поддержании идеи разработки проекта акта.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 18 по 27 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложений по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томской торгово-промышленной палаты, которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 391а, утверждающее Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (далее – Положение о предоставлении субсидий), а именно:

- расширяется перечень оборудования затраты на приобретение которого принимаются к субсидированию;

- уточнен максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства до 7 млн. рублей (до внесения изменений в Постановление № 391а максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства составлял 5 млн. рублей);

- значительно расширен перечень видов экономической деятельности, учитываемых при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, добавлены такие виды деятельности как:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;

водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений;

- уточнены документы, включаемые в состав заявки на Конкурсный отбор;

- уточнены условия допуска заявителей к участию в Конкурсном отборе, критерии оценки поступивших заявок, а также порядок определения победителей Конкурсного отбора.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области (около 40 тыс. субъектов);

- исполнительные органы государственной власти Томской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком было проведено сравнение возможных вариантов решения проблем и выделены два варианта государственного регулирования – совершенствование применения существующего регулирования и невмешательство.

В случае невмешательства или сохранения текущего положения, то есть, не реализации положений, предусмотренных Приказом Минэкономразвития № 167, в части соблюдения условий конкурсного отбора по мероприятиям, предусмотренным в рамках мероприятия «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг)» отрицательный эффект для субъектов малого и среднего бизнеса Томской области, осуществляющих деятельность в сфере выполнения работ и предоставления услуг может выразиться в сокращении объемов производства, связанном с недостатком оборотных средств, современного производственного оборудования и, как следствие, ухода с рынка некоторых субъектов малого и среднего предпринимательства вследствие снижения конкурентоспособности продукции.

В свою очередь, совершенствование применения существующего регулирования путем внесения изменений в Постановление № 391а в части уточнения отдельных положений предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров позволит создать эффективную нормативную правовую базу в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Томской области и позволит Томской области участвовать в конкурсе на получение софинансирования из федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки, предусмотренных проектом акта.

Разработчиком выбран первый вариант решения проблемы - актуализация нормативного правового акта Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров», так как это позволит в полной мере реализовать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, а также способствовать развитию легальной экономики в регионе и созданию новых рабочих мест. Кроме того, положительный эффект для государства может быть выражен в повышении налоговых поступлений в бюджет Томской области.

По данным Разработчика в 2015 году объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки, составит 29,0 млн. руб., субсидию получают не менее 10 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Предоставление перечня документов для участия в Конкурсном отборе, предусмотренных проектом акта, в целях получения данного вида субсидии, нельзя рассматривать как дополнительную обязанность, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности лишь в том случае, если они хотят воспользоваться правом на получение субсидии, предусмотренной проектом акта. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Вместе с тем, к проекту акта имеются замечания следующего характера.

1. Одним из требований к оборудованию, затраты на приобретение которого представляются к субсидированию является то, что это должно быть новое, не бывшее в употреблении оборудование. Вместе с тем, в связи с ограниченными финансовыми возможностями, субъекты малого и среднего предпринимательства не всегда могут позволить себе покупку нового оборудования.

Поскольку в проекте акта установлено, что оборудование должно относиться ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», полагаем возможным приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства ранее используемого оборудования.

Однако, поскольку существует риск того, что субъектами малого и среднего предпринимательства из-за нехватки финансовых ресурсов будет приобретаться морально устаревшее и с высокой степенью физического износа оборудование, предусмотреть предоставление субъектами малого и среднего предпринимательства наряду с другими документами экспертное заключение оценщика (акт экспертизы) – члена одной из саморегулируемых организаций оценщиков для подтверждения отсутствия факта физического и морального износа оборудования.

По данным, представленным организациями, осуществляющими независимую экспертную оценку в Томской области, стоимость экспертного заключения специализированной организацией варьируется:

- от 500 до 700 рублей за одну единицу производственного оборудования;
- от 2500 до 5000 рублей за одну единицу технологической линии, инженерного сооружения.

Таким образом, несмотря на то, что подготовка экспертного заключения в отношении бывшего в употреблении оборудования предполагает финансовые издержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, данные издержки не будут являться избыточными и в дальнейшем могут быть оправданы получением субсидии.

2. В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки;
- объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки;
- объем финансовых средств, возвращенных в связи с нарушением условий предоставления субсидии;
- количество созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства после получения государственной поддержки (в рамках реализации проекта).

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки

регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта с учетом устранения указанных замечаний.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940