

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом Департамент по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Федерального закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 2071-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717, а также Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, заключаются в низком уровне собственного производства молока и молочной продукции в регионе, а также низком уровне обеспеченности сельскохозяйственной техникой сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области, что приводит к снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции в Томской области. Так, по данным Разработчика, доля собственного производства молока цельного в общем объеме потребления

Томской области в 2013 составляла около 77%, а в 2014 году уменьшилась до 75,7%. Темпы пополнения машинно-тракторного парка сельскохозяйственных организаций в Томской области (с учетом недостатка базовых средств механизации и высокой степени её физического и морального износа) также нельзя признать удовлетворительным. К примеру, коэффициент обновления тракторов в 2014 году составил 3,3, а коэффициент их ликвидации 4,6.

В этой связи полагаем, что с сохранением текущего положения могут возникнуть еще и такие риски:

- риск ухода с рынка некоторых товаропроизводителей, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции;
- риск неэффективного расходования бюджетных средств, выделяемых для поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком были выделены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

- увеличение производства молока, удовлетворение спроса населения на молоко и молочные продукты за счет собственного производства;
- увеличение темпа обновления машинно-тракторного парка сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области;
- регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, реконструкции и (или) модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) и затрат по разработке проектной и (или) сметной документации, ее экспертиза, проведение строительного аудита по созданию (строительству) и (или) модернизации, реконструкции объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, в котором вносятся изменения в ряд положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году, утвержденных Постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а, а именно:

- в Положение о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства;
- в Положении о предоставлении субсидий, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства»

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к невозможности доведения бюджетных ассигнований до получателей. Кроме того, согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление

порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 15 по 25 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения от Томской торгово-промышленной палаты и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений:

1) в Положении о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока для получателей субсидий отдельных северных районов Томской области, а также для получателей субсидий со средней продуктивностью коров в предыдущем году 6000 кг и выше величина коэффициента сохранения молочной продуктивности устанавливается равной 1.

Установление величины коэффициента сохранения молочной продуктивности равной 1 для Александровского района и г. Стрежевого обусловлено тем, что затраты на 1 содержание 1 коровы для фермы, расположенной в г.Стрежевой, составляют 118741 руб., а, к примеру, в Кривошеинском районе – 61351 руб. В этой связи себестоимость молока в г.Стрежевом составляет 24,08 руб., а в Кривошеинском районе – 14,72 рублей.

Кроме того, установление величины коэффициента сохранения молочной продуктивности равной 1 для указанных северных районов связано также с отсутствием собственной кормовой базы. Для перевозки кормов используется речной флот, на содержание которого ежегодно расходуется более 2-х млн. рублей.

Получателей субсидий со средней продуктивностью коров в предыдущем году 6000 кг и выше, для которых величина коэффициента сохранения молочной продуктивности также определяется равной 1 в Томской области в настоящее время всего 3.

2) в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства вносится изменение в целях установления

очередности предоставления государственной поддержки. Так, с 1 июля 2015 года предполагается установить приоритетность предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов, энергонасыщенных тракторов мощностью 300 л. с. и более и посевных комплексов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». Установление приоритетности будет способствовать своевременному завершению уборочных работ в 2015 году, что позволит увеличить объемы производства продукции растениеводства Томской области по итогам года.

3) в Положении о предоставлении субсидий, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» предусматривается:

- уменьшение ставки на некоторые виды расходов, в частности на приобретение и доставку племенного крупного рогатого скота молочных пород для создающихся (строящихся) и (или) модернизируемых, реконструируемых животноводческих комплексов с 80 до 60% от произведенных затрат, а для получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию животноводческих комплексов молочного направления, приобретение для них оборудования с 70 до 50% от произведенных затрат. Снижение с 1 сентября 2015 года ставок субсидий по указанным видам расходов, с 80 до 60% и с 70 до 50% соответственно позволит увеличить количество получателей бюджетных средств и оказать государственную поддержку более широкому кругу получателей в пределах средств областного бюджета, выделенного на поддержку в 2015 году. При этом поддержка крупных проектов по развитию молочного скотоводства в Томской области уже оказана.

- возмещение сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области затрат на приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, реконструкции и (или) модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также затрат по разработке проектной и (или) сметной документации, ее экспертиза, проведение строительного аудита по созданию (строительству) и (или) модернизации, реконструкции объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм). Указанные изменения позволят сократить строки строительства фермы в с. Турунтаево Томского района, где расположены готовые помещения для скота и объект незавершенного строительства молочно-товарной фермы на 1200 коров. Приобретение указанных объектов сократит сроки ввода объекта в эксплуатацию и позволит удешевить проект по строительству фермы.

- прекращение предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области на возмещение части затрат на приобретение крупного рогатого скота молочных пород у организаций, в отношении которых введена процедура банкротства. Указанные меры обусловлены наличием возможности получения данной субсидии в рамках Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства;

- продление сроков принятия заявлений от получателей субсидий до 15 декабря 2015 года, что позволит оказать государственную поддержку более широкому кругу

получателей в пределах средств областного бюджета, выделенного на поддержку в 2015 году

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы только сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области;
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах предусмотрены в Новосибирской, Мурманской и Белгородской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи установлением возможности возмещение затрат на приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, реконструкции и (или) модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также затрат по разработке проектной и (или) сметной документации, ее экспертиза, проведение строительного аудита по созданию (строительству) и (или) модернизации, реконструкции объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области, претендующим на получение данных типов субсидий, необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения указанных типов субсидий. При этом полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии, нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение субсидий, предусмотренной проектом акта.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуются. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства

и регулируемых рынков в Томской области», в частности:

- Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2015 году получают на сумму более 210 млн. рублей;

- Субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2015 году получают на сумму более 132 млн. рублей (более 70 получателей);

- Субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» в 2015 году получают на сумму более 232 млн. рублей (10 получателей).

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выражается в следующем:

- государственную поддержку до конца 2015 года получают более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, исходя из реестра соглашений, заключенных между Разработчиком и получателями субсидий;

- предоставление предусмотренных проектом акта мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям будет способствовать обеспечению положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области и созданию условий и предпосылок для его устойчивого развития, а также увеличению рентабельности производства сельскохозяйственной продукции.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Установление индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования в целях проведения последующей оценки фактического воздействия не представляется возможным, поскольку срок действия данного нормативного правового акта ограничен периодом действия – до конца 2015 года.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова