

14 сентября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 09.06.2011 № 170а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 8 сентября 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (далее – Закон № 249-ОЗ) и Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» и направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования.

На территории Томской области ведут деятельность более 40 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, значительная часть которых пользуется устаревшим оборудованием. В связи с чем, субъектам малого и среднего предпринимательства постоянно требуются средства для обновления устаревшего оборудования. Несмотря на то, что приобретение оборудования в лизинг проще, чем получение кредитов (менее жесткие требования, выше вероятность положительного ответа), тем не менее, приобретение оборудования в лизинг также характеризуется рядом различных ограничений, в первую очередь связанными с необходимостью внесения авансового платежа в размере от 20-30% и более от общей стоимости

оборудования. Кроме того, значительным ограничением возможности приобретения основных средств в лизинг являются высокие ставки по договорам лизинга.

Таким образом, основной проблемой является нехватка денежных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства для приобретения оборудования и реализации проектов по развитию производства, что значительно снижает темпы их развития.

Существование такого вида государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, как предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования оказывает позитивное воздействие, так как появляется возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить стоимость продукции, сохранив при этом её качество и конкурентоспособность. В 2013 году данную субсидию получили 11 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, а в 2014 году - 8 таких субъектов.

Вместе с тем, существует необходимость актуализации постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (далее – Постановление № 170а) в соответствии с условиями организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2015 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, утверждёнными Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 (далее - условия организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации), а также в соответствии с рекомендациями Департамента на основании заключения об экспертизе Постановления № 170а.

В этой связи, целями предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 170а в соответствие с условиями организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, а также развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность не только в сфере производства товаров, но в сфере выполнения работ и оказания услуг, увеличение объемов производства продукции, улучшению качества выпускаемой продукции, увеличение количества создаваемых рабочих мест и снижение уровня безработицы в регионе.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 27 августа по 5 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта

акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил отзыв по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который был учтен Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 170а, утверждающее Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования (далее – Положение о предоставлении субсидий), а именно:

- определен перечень предметов лизинга, которые могут быть включены в договор лизинга для получения субсидий на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования;
- уточнен максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства;
- уточнены условия предоставления субсидий на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования;
- предусмотрена норма, устанавливающая возможность продления срока действия договора о предоставлении субсидии в случае невозможности достижения получателем субсидии ожидаемых результатов предоставления субсидии;
- увеличен срок для возврата субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства - получателями субсидий в случаях нарушения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий;
- значительно расширен перечень видов экономической деятельности, учитываемых при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования;
- дополнен перечень документов, предоставляемых субъектами малого и среднего предпринимательства для получения субсидий на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области (около 40 тыс. субъектов);
- исполнительные органы государственной власти Томской области;
- лизинговые организации, осуществляющие деятельность на территории Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в оптимизации нормативно - правовой базы в части порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования, заключенным в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). Создание эффективной нормативной правовой базы в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших инструментов повышения доступности услуг финансовой аренды (лизинга) для субъектов малого и среднего предпринимательства, минимизации их затрат по приобретению производственного и технологического оборудования,

стимулирования развития легальной экономики и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест в регионе.

По данным Разработчика в 2015 году объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки составит 17,0 млн. руб., субсидию получают не менее 5-6 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют, в качестве альтернативного варианта возможного решения проблемы Разработчиком в пункте 8 сводного отчета указано не вмешательство государства.

Однако, в случае невмешательства, при отсутствии предложенного Разработчиком правового регулирования может возникнуть затрудненный доступ отдельных субъектов малого предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам, что не позволит бизнесу запустить новое производство, расширить ассортимент продукции и провести модернизацию существующих фондов, а также негативно сказаться на общем уровне социально-экономического развития региона.

Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Кроме того, Разработчик в сводном отчете указывает, что расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования у субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Томской области отсутствуют. Однако, проектом акта предусмотрено предоставление субъектами малого и среднего предпринимательства пакета документов, который включает в себя экспертное заключение оценщика (акт экспертизы) – члена одной из саморегулируемых организаций оценщиков для подтверждения отсутствия факта физического и морального износа оборудования (в случае, если предметом лизинга является оборудование, бывшее в употреблении (не новое)).

По данным, представленным организациями, осуществляющими независимую экспертную оценку, стоимость экспертного заключения специализированной организацией варьируется:

- от 500 до 700 рублей за одну единицу производственного оборудования;
- от 2500 до 5000 рублей за одну единицу технологической линии, инженерного сооружения;
- от 2000 до 4000 рублей за одну единицы спецтехники, тракторов и т.д.

Несмотря на то, что подготовка экспертного заключения в отношении бывшего в употреблении оборудования предполагает финансовые издержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, данные издержки не являются избыточными и в дальнейшем могут быть оправданы получением субсидии.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Вместе с тем, к проекту акта имеются замечания следующего характера:

1. Проектом акта в пункт 18 Постановления № 170а вносится изменение, а именно название пункта излагается следующим образом: «Основаниями для принятия Департаментом решения об отказе в предоставлении субсидии являются:». В связи с данным изменением, считаем необходимым абзац 6 пункта 18

Постановления № 170а изложить в следующей редакции: «В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии заявка и документы возвращаются субъекту малого и среднего предпринимательства по его письменному заявлению на имя руководителя Департамента».

2. Полагаем, что пункт 27 Постановления № 170а необходимо привести в соответствии с бюджетным законодательством, изложив его следующим образом: «Департамент и органы государственного финансового контроля Томской области осуществляют проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям субсидий».

3. В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки;
- объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки;
- объем финансовых средств, возвращенных в связи с нарушением условий предоставления субсидии;
- количество созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства после получения государственной поддержки (в рамках реализации бизнес-проекта);
- динамика среднемесячной заработной платы на одного сотрудника в период реализации бизнес-проекта и по его завершению.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта с учетом устранения указанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Руколеева