

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом Департамент по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование заключаются в:

- низкой обеспеченности высококвалифицированными специалистами сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.
- недостаточном объеме государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования как регламентация процедуры предоставления государственной поддержки получателям субсидий и корректировка ставок субсидий с учетом выделенных бюджетных ассигнований.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, в котором регламентируется порядок предоставления субсидий на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат по строительству (приобретению) жилья, а также вносятся изменения в ставки и порядок предоставления субсидий:

на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока высшего и (или) первого сорта, и (или) козьего молока;

на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления;

на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства). В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 1 по 10 сентября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило предложение от Томской торгово-промышленной палаты.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено:

1. Утверждение Положения о предоставлении субсидий на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат по строительству (приобретению) жилья (далее – субсидии), в котором определяются категории и критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий, условия и порядок их предоставления.

Субсидии предоставляются крупным сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим поголовье коров не менее 500 голов и (или) посевные площади овощей закрытого грунта не менее 3 га, на возмещение части затрат на строительство жилого помещения для специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 70 % от затрат в соответствии со сметой затрат на выполнение работ по строительству жилого помещения, но не более расчетной стоимости строительства жилого помещения.

Расчетная стоимость строительства жилого помещения, используемая для расчета размера субсидий, определяется исходя из размера общей площади жилого помещения 72 кв. метра (по 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек по аналогии с федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598), и стоимости 1 кв. метра средней фактической стоимости строительства одного кв. метра общей площади отдельно стоящих жилых домов без пристроек, надстроек и встроенных помещений по Томской области (далее - средняя стоимость), установленной Федеральной службой государственной статистики на дату государственной регистрации права на жилое помещение. По итогам 2014 года средняя стоимость по Томской области составила 33468 рублей за 1 кв. м. общей площади жилого помещения, при этом расчетная стоимость строительства составляет 1686 тыс. рублей. В соответствии с Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат по строительству (приобретению) жилья в размере 10000,0 млн. рублей. Таким образом, указанную субсидию в размере 70% от затрат, но не более 1686 тыс. рублей, получают 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Внесение изменений:

в Положение о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. Изменения в указанное положение обусловлено поступлением дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета на предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках реализации мероприятий «Развитие молочного скотоводства», а также в целях приведения указанного Положения в соответствие с законом о федеральном бюджете.

в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления и в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства. В указанных положениях изменены ставки субсидий за счет уменьшения размера из средств областного бюджета и увеличения доли федерального бюджета.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы только сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области;
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика,

нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах предусмотрены в Новосибирской, Мурманской и Белгородской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Кроме того, Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Среди негативных эффектов предлагаемого правового регулирования Разработчик отметил отсутствие правового регулирования порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к невозможности доведения бюджетных ассигнований до получателей, к дефициту кадров и, как следствие, снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции в Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выражается в следующем:

- государственную поддержку до конца 2015 года получают более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, исходя из реестра соглашений, заключенных между Разработчиком и получателями субсидий;
- строительство жилья для специалистов, а также предоставление субсидий на возмещение части затрат на строительство жилья на селе позволит привлечь для работы у сельскохозяйственных товаропроизводителей специалистов с высокой квалификацией и большим опытом работы в сфере сельскохозяйственного производства, обеспечит повышение престижности проживания в сельской местности и работы в сфере агропромышленного комплекса;
- увеличение ставок и видов мер государственной поддержки позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличить рентабельность производства сельскохозяйственной продукции.
- предоставление субсидий на возмещение части затрат на строительство жилья на селе и корректировка действующих положений с учетом изменений федерального и областного бюджетов будет способствовать обеспечению положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области и созданию условий и предпосылок для его устойчивого развития.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты,

ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Установление индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования в целях проведения последующей оценки фактического воздействия не представляется возможным, поскольку срок действия данного нормативного правового акта ограничен периодом действия – до конца 2015 года.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева