

17 августа 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 28 июля 2015 года проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», которым внесены изменения в статью 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее – юридические лица), в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации принимаются соответственно в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в определяемом ими порядке.

Таким образом, принятие проекта акта направлено прежде всего на решение проблемы, связанной с отсутствием в настоящее время в Томской области нормативно-правового регулирования механизма предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как совершенствование бюджетного законодательства Томской области в целом, так и определение порядка отбора объектов капитального строительства и (или) объектов приобретаемого недвижимого имущества, требующих привлечения бюджетных инвестиций (далее – Объекты), а также требований к юридическим лицам и договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам в частности.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, определяющий порядок, сроки и критерии отбора Объектов, функции исполнительных органов государственной власти Томской области в процессе принятия решения, а также подготовку проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, содержащий требования к юридическим лицам в целях предоставления им бюджетных инвестиций и требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет сделать процесс принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета более понятны и прозрачны.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 8 июня 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 1 по 22 июля 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, а также перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Администрации Томской области организации, представляющие интересы предпринимательского

сообщества, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области, а также Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент финансов Томской области, Департамент архитектуры и строительства Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил отзыв по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который был учтен Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта регламентируется:

1. Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета (далее – Порядок принятия решения).

2. Требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) приобретение недвижимого имущества юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее – Договоры).

3. Методика оценки финансового состояния юридических лиц, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) приобретение недвижимого имущества за счет средств областного бюджета.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета Разработчиком в проекте акта предусмотрены следующие основные положения:

- прописаны условия предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам;
- определены требования к юридическим лицам;
- закреплён общий (предельный) объем бюджетных инвестиций;
- установлен порядок отбора Объектов, в том числе сроки проведения отбора Объектов, критерии отбора, а также регламент действий исполнительных органов государственной власти Томской области в ходе проведения отбора Объектов;
- определен перечень документов, предоставляемых юридическим лицом при предоставлении бюджетных инвестиций;
- установлены основные положения, включаемые в Договоры, а именно:

1) обязанность юридического лица вложить в реализацию инвестиционного проекта по строительству объекта капитального строительства (реконструкцию, техническое перевооружение) и (или) на приобретение объекта недвижимого имущества бюджетные инвестиции в объеме, предусмотренном в решении о предоставлении бюджетных инвестиций;

2) обязанность юридического лица провести проверку достоверности определения сметной или предполагаемой стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета в порядке, установленном областным законодательством, без использования на эти цели бюджетных инвестиций;

3) порядок и сроки представления отчетности об использовании бюджетных инвестиций по формам, установленным ответственным исполнителем;

4) положения об обязательной проверке уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля Томской области соблюдения юридическим лицом условий предоставления бюджетных инвестиций;

5) ответственность юридического лица за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Договору;

- прописаны основные показатели для расчета оценки финансового состояния юридических лиц и методы их оценки.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица, претендующие на предоставление бюджетных инвестиций в целях строительства (приобретения) Объектов за счет средств областного бюджета;

- исполнительные органы государственной власти Томской области.

Разработчиком в пункте 6 сводного отчета прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования, а именно:

- своевременное предоставление юридическими лицами отчетности об использовании бюджетных инвестиций согласно подпункту в) пункта 2 требований к Договорам, утвержденных в приложении № 2 к проекту акта;

- ответственность юридических лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Договорам согласно подпункту ж) пункта 2 требований к Договорам, утвержденных в приложении № 2 к проекту акта.

Вместе с тем, Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительные финансовые затраты, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, у юридических лиц отсутствуют. Расходы областного бюджета установлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление бюджетных инвестиций Законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в рамках реализации соответствующих государственных программ Томской области, дополнительные расходы отсутствуют.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Вместе с тем, считаем, что существует вероятность возникновения рисков, связанных с несоблюдением юридическими лицами условий предоставления бюджетных инвестиций, а также неэффективным использованием средств финансовой поддержки. Для минимизации указанных рисков Разработчик в требованиях к Договорам предусмотрел право, осуществлять уполномоченным органом или уполномоченными органами государственного финансового проверки соблюдения юридическим лицом условий предоставления бюджетных инвестиций.

Разработчиком переходный период и (или) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования не установлены.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в создании правовых условий для предоставления юридическим лицам бюджетных инвестиций из средств областного бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, что будет способствовать развитию инвестиционных проектов, связанных с капитальным строительством и приобретением недвижимого имущества, сокращением сроков создания объектов общественной инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата и привлекательности экономики Томской области.

Однако, к проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1. В пункте 12 Порядка принятия решения указано, что Департамент инвестиций проводит оценку финансового состояния юридических лиц и подготавливает заключение в течение 10 дней с даты получения документов от Инициатора. Из данной формулировки не представляется возможным уяснить точный срок проведения оценки финансового состояния и подготовки соответствующего заключения Департаментом инвестиций Томской области. Считаем необходимым уточнить данный срок - календарные или рабочие дни.

Кроме того, вышеуказанная неопределенность может привести к нарушению срока указанного в пункте 13 Порядка принятия решения. В этой связи, предлагаем Разработчику соотнести сроки, указанные в пунктах 12 и 13 Порядка принятия решения, во избежание возникновения рисков, связанных с несвоевременным представлением документов, необходимых для принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

2. В пункте 14 и абзацах 1, 3 пункта 19 Порядка принятия решений определены сроки в течение которых исполнительные органы государственной власти Томской области обязаны исполнять свои функции в процессе принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций, однако момент, с которого необходимо реализовывать данную обязанность не установлен. Предлагаем Разработчику уточнить вышеуказанные пункты Порядка принятия решений.

3. Разработанный проект акта содержит достаточно четкую последовательность действий исполнительных органов государственной власти Томской области для принятия обоснованного решения о выделении бюджетных средств. Вместе с тем, проект акта не определяет порядок действий для юридических лиц, претендующих на предоставление бюджетных инвестиций. В разделе III Порядка принятия решения Разработчиком установлен перечень документов, предоставляемых юридическим лицом при предоставлении бюджетных инвестиций, однако, не содержится информации кому и в какие сроки представлять вышеуказанные документы. Считаем необходимым включить в проект акта данные положения.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта с учетом устранения указанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева