

«22» июля 2015 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 7 июля 2015 года проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Комитетом рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с абзацем 3 пункта 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Анализ современного состояния рыбохозяйственного комплекса Томской области позволяет определить основную проблему, препятствующую эффективному развитию в регионе переработки объектов рыболовства и выпуску конкурентоспособной продукции – недостаточный уровень развития регионального рыболовства, рыбопереработки и аквакультуры. Указанная проблема обусловлена следующими причинами:

- неразвитость озерного и прудового рыбоводства;
- слабая развитость производственной базы в традиционных районах интенсивного рыбного промысла (пункты рыбозаготовок (закупа) с первичной высокотехнологичной обработкой озерной и речной рыбы;
- недостаточно широкий ассортимент производимой продукции;
- устаревшая материально-техническая база промыслового и транспортного флота;
- недостаточность финансовых средств, используемых для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных и низкотехнологичных основных производственных фондов, прежде всего промыслового флота;
- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Наличие данной проблемы и причин ее возникновения связано с отрицательной динамикой экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, отсутствие условий и предпосылок для его

устойчивого развития. Факторами, поддерживающими существование обозначенной проблемы, являются снижение общей численности постоянного состава работников в рыбном хозяйстве, отток специалистов среднего звена, их низкая квалификация и общая численность.

Решение вышеуказанной проблемы участниками отношений в области рыболовства, рыбопереработки и рыбоводства самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, в связи с убыточностью производства большинства видов рыбной продукции на территории Томской области.

В качестве варианта решения установленной проблемы Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, регламентирующий процедуру предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса Томской области, субсидий за счет средств областного бюджета Томской области. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку решение обозначенной проблемы будет осуществляться в рамках подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы Томской области «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а, за счет комплекса мероприятий, включающих в себя, в том числе и предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в сфере рыбохозяйственного комплекса региона.

Основной целью проекта акта является государственная поддержка юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, рыбопереработки в регионе.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 28 мая 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. По итогам данного этапа поступило замечаний и предложений в адрес Разработчика не поступало.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 24 июня по 6 июля 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил

о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскую торгово-промышленную палату, а также Общество с ограниченной ответственностью «Рыбозавод Парабельский», Общество с ограниченной ответственностью «Колпашевский рыбозавод», Общество с ограниченной ответственностью «Авангард» и Общество с ограниченной ответственностью «Рыба из апреля».». По результатам публичных консультаций по проекту акта поступило 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Других замечаний и предложений по проекту акта Разработчику в рамках публичных консультаций не поступало. По итогам 2 этапа Разработчиком была составлена сводка предложений.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта утверждается Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области (далее – Порядок), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- установлены виды затрат, подлежащих финансовому обеспечению в рамках предоставления государственной поддержки;
- закреплены требования к субъектам – получателям субсидий;
- определена цель предоставления государственной поддержки;
- закреплены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- предусмотрены основные условия соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Томской области, заключаемому между Разработчиком и получателем субсидии;
- установлен порядок возврата субсидии;
- утверждена форма заявления на получение субсидии;
- установлена форма отчета об использовании субсидии;
- предусмотрена форма справки-расчета причитающейся субсидии на возмещение затрат в сфере товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, рыбопереработки.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

- 126 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыболовства;
- 13 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки;
- 10 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбоводства.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

-общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров рыбной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, возможности предоставления государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе, уже закреплены в региональном законодательстве Ленинградской, Мурманской, Псковской областях, Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Бурятия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Кроме того, Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, участникам отношений в области рыболовства, рыбопереработки и рыбоводства не потребуется. Однако, в пункте 8.3 сводного отчета Разработчик указывает о возможных дополнительных расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а именно о расходах на модернизацию действующего производства.

Полагаем, что для минимизации данных финансовых издержек получателем субсидии возможно обращение за иными мерами государственной поддержки, предусматривающих именно модернизацию производства.

В качестве издержек и выгод адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, Разработчик в пункте 6.1. сводного отчета указал затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в процедуре отбора участников на получение субсидии. При этом указал, что в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии понесенные затраты будут компенсированы. Таким образом, подготовка необходимого перечня документов предполагает возможные организационные и финансовые издержки для получателя субсидии, но данные издержки не являются избыточными и в дальнейшем могут быть оправданы.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Вместе с тем, считаем, что существует вероятность возникновения рисков, связанных с несоблюдением получателями субсидии условий предоставления субсидии, а так же неэффективном использовании средств финансовой поддержки. Для минимизации указанных рисков предлагаем Разработчику осуществлять контроль эффективности данного способа правового регулирования посредством мониторинга выполнения получателями субсидии целевых показателей, определенных в соглашении о предоставлении субсидии из областного бюджета Томской области.

Разработчиком установлена отсрочка введения предлагаемого правового регулирования в отношении отдельных положений Порядка, касающихся перечня документов, прилагаемых к заявлению на получение субсидии, которые вступают в силу с 01.01.2016 года. Установление такой отсрочки обусловлено необходимостью стимулировать потенциальных получателей субсидии к подаче сведений в Росстат для формирования официальной статистики в целях последующего подтверждения показателей ведомственной статистики.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в предоставлении финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, рыбопереработки, что будет способствовать формированию положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса региона.

Однако, к проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1. В подпункте 1 и подпункте 2 пункта 4 Порядка определено, что для получения субсидии юридические лица и индивидуальные предприниматели предоставляют документы согласно приложению № 1 и приложению №2 к настоящему Порядку, а также заявление на получение субсидии по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку и справку-расчёт согласно приложению № 5 к настоящему Порядку в срок до 10-го числа каждого месяца. Из представленной формулировки не совсем понятно субъектам предпринимательской деятельности предоставлять указанные документов необходимо каждый месяц до 10-го числа или однократно для получения субсидии. Предлагаем разработчику уточнить данную формулировку.

2. Пунктом 15 Порядка предусмотрено, что за нецелевое использование субсидии предусмотрена ответственность в соответствии с действующим законодательством. Из представленной формулировки не понятна о каком нецелевом использовании субсидии идет речь, если все субсидии, предусмотренные в данном Порядке, являются компенсационными, то есть возмещающими уже понесенные затраты субъектов предпринимательской деятельности.

3. В подпункта 5) строки 1, подпункта 8) строки 2, подпункта 6) строки 3 графы «Перечень документов» таблицы приложения № 1 к Порядку говорится о предоставлении субъектами, претендующим на получение субсидии, пояснительной записки. В данном случае не совсем ясно содержание такой пояснительной записки и к какому документу она прилагается. Предлагаем Разработчику проработать данный вопрос.

4. В заявлении на получение субсидии приложения № 3 к Порядку субъекту предпринимательской деятельности, претендующему на получение субсидии, вменяется обязанность по увеличению объёма выращенной/выловленной/переработанной рыбы не менее, чем на 5% по сравнению к году, предшествующему текущему году. Однако период, в течение которого необходимо реализовать данную обязанность не установлен, что создает риск, связанный с несвоевременным исполнением вышеуказанной обязанности получателем субсидии. Для минимизации указанного риска полагаем, что Разработчику необходимо установить соответствующий временной период.

5. В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику, помимо предложенных им индикаторов (повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Томской области, объем вылова водных биологических ресурсов Томской области, объем переработки рыбо- и морепродуктов, производство продукции аквакультуры) осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- показатель сохранения действующих рабочих мест;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки;

- объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы (недостаточный уровень развития регионального рыболовства, рыбопереработки и аквакультуры), на решение которой направлено правовое регулирование, предусмотренное проектом акта (принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса Томской области, субсидий за счет средств областного бюджета Томской области) является обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева