

15 мая 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 19.11.2012 № 462а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 21 апреля 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) и направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в том, что действующая редакция постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 462а) содержит положения, которые в настоящее время не соответствуют отдельным нормам и положениям регионального законодательства в сфере инвестиций. Кроме того, в Постановлении № 462а отсутствуют положения, разъясняющие какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в бюджет.

В этой связи, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 462а в соответствие с положениями Закона № 29-ОЗ, постановления Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области», что будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата

в регионе за счет развития крупных инвестиционных проектов и, тем самым, повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 5 марта 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 24 марта по 20 апреля 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложений по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области юридического консалтингового агентства «Защита», которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 462а, утверждающее Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области (далее – Порядок предоставления субсидий), а именно:

- уточнен предельный размер субсидий юридическим лицам, имеющим право на получение субсидий – Инвесторам;

- исключено одно из условий предоставления субсидий Инвесторам - отсутствие у Инвесторов просроченной задолженности по банковским кредитам;

- уточнен перечень представляемых Инвесторами в Департамент инвестиций Томской области документов, прилагаемых к заявлению для получения субсидий;
- увеличен срок для заключения инвестиционного соглашения между Администрацией Томской области и Инвестором – инвестиционное Соглашение должно быть заключено в срок, не превышающий одного месяца с даты принятия распоряжения Губернатора Томской области о предоставлении субсидий;
- в Порядок предоставлений субсидий включены основания прекращения предоставления субсидий;
- уточнен порядок возврата субсидий, в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а именно введено положение, о том, что Инвесторы в течение десяти календарных дней обязаны письменно уведомить Департамент инвестиций Томской области в случае представления Инвестором налоговой декларации, в которой сумма налога, подлежащая уплате в областной бюджет, указана к уменьшению за налоговые периоды, в которых субсидия была предоставлена.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе инвесторы, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области и обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в оптимизации нормативно - правовой базы в части порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов и приведения его в соответствие с нормами регионального законодательства в данной сфере. Создание эффективной нормативной правовой базы в сфере инвестиций является одним из важнейших инструментов развития как предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области. Кроме того, введение положения, разъясняющего, какие действия инвесторов следует считать уменьшением прироста налога, ранее уплаченного в областной бюджет, устраняет такой риск для областного бюджета, как неполучение бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют, альтернативные варианты рассматриваемого правового регулирования не имеются.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940