

«6» июля 2015 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора
Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации
(Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 19 июня 2015 года проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ), Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ) и направлен на совершенствование процесса предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), создания и развития промышленных (индустриальных) парков на территории Томской области.

В соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий» (далее – Постановление № 120) в Томской области на регулярной основе функционирует Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет) в целях совершенствования процесса подготовки и принятия решений о предоставлении государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Вместе с тем, согласно позиции Разработчика проекта акта отдельные положения Постановления № 120 не соответствуют действующему региональному законодательству, в частности отсутствуют полномочия Координационного совета, предусмотренные Законом № 182-ОЗ, постановлением Администрации Томской области от 05.05.2015 № 159а «О присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области», постановлением Администрации

Томской области от 03.06.2015 № 193а «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области», а именно полномочия:

- по принятию решений о присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области;
- по присвоению и лишению статуса резидента промышленного парка в Томской области;
- по рассмотрению и утверждению перспективных планов развития промышленных (индустриальных) парков, а также заслушиванию ежегодных отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков;
- по осуществлению конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного (индустриального) парка в Томской области.

В этой связи, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 120 в соответствие с положениями Закона № 182-ОЗ, путем наделения Координационного совета вышеуказанными полномочиями, что будет способствовать выполнению требований действующего регионального законодательства, а также содействию реализации государственной политики в сфере инвестиционной деятельности и формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 8 по 17 июня 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 120, утверждающее Положение о Координационном совете и Состав Координационного совета, а именно:

- 1) добавлены следующие полномочия Координационного совета:
 - в соответствии с законом № 182-ОЗ рассмотрение и утверждение перспективных планов развития промышленных (индустриальных) парков, а также заслушивание ежегодных отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков;

- в соответствии с Постановлением № 159а принятие решений о присвоении и лишении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного (индустриального) парка, или решений об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка;

- в соответствии с Постановлением № 193 осуществление полномочий конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области;

- принятие решений о присвоении или отказе в присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области, а также о внесении изменений или о расторжении четырехсторонних соглашений между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области. Однако, от Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области поступило предложение об исключении из проекта данной функции, в связи с тем, что проект постановления Администрации Томской области «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области» не утвержден. По данным Разработчика указанное предложение учтено в новой редакции рассматриваемого проекта акта;

2) уточнен порядок организации работы Координационного совета в части уведомления секретарем Координационного совета всех заинтересованных сторон о решениях Координационного совета;

3) уточнен состав Координационного совета.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- инициаторы присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области (1-2 субъекта);

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области (20-25 субъектов);

- юридические лица, претендующие на присвоение статуса управляющей компании промышленного парка в Томской области (1-2 субъекта);

- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в оптимизации нормативно - правовой базы в части дополнения функций Координационного совета согласно нормам регионального законодательства, что позволит обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности, повышению инвестиционной привлекательности региона.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности

каких — либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева