

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: декабрь 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В рамках ратификации Конвенции о правах инвалидов с 2011 года в Российской Федерации реализуется государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», положившая начало преобразованию среды для инвалидов и являющаяся инструментом государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов.

Необходимость обеспечения в Томской области безбарьерной среды для инвалидов и комфортных условий доступности автобусов на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок для маломобильных групп населения (в том числе пассажиров с ограниченными возможностями здоровья) определяется большим количеством граждан с инвалидностью, приводящей к ограничению жизнедеятельности и вызывающей необходимость развития системы социальной защиты инвалидов, комплексному подходу к ее построению.

Без возмещения части затрат, понесенных транспортными предприятиями на приобретение специализированного автотранспорта, возможны риски ограничения передвижения маломобильных граждан.

Настоящим порядком предполагается предоставление субсидии в целях возмещения части затрат юридическим лицам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Возмещение затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект нормативного правового акта определяет порядок предоставления субсидии перевозчикам по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок на возмещение части затрат на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с апреля по июнь 2018 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

1) предлагалось субсидировать не только пригородные, но и междугородные перевозки. Междугородные перевозки в большинстве своем предусматривает движение от

одной автостанции (автовокзала) к другой, без множества остановок по пути следования. На автовокзале г. Томска уже существует приспособление для облегчения посадки и высадки инвалидов-колясочников, а также обученные сотрудники, способные помочь данной категории пассажиров.

Пригородные маршруты, останавливаются на всех остановках города/пригорода и приспособление для заезда/выезда из автобуса для колясочников в данном случае необходимо в виду того, что один водитель не в состоянии занести в салон пассажира с ограниченными возможностями здоровья. В связи с ограниченными лимитами, доведенными из областного бюджета на указанные выше цели, принято решение в первую очередь применить указанное регулирование на маршрутах с большим пассажиропотоком.

2) предлагалось субсидировать собственников транспортных средств, дооборудованных для перевозки маломобильных граждан. Субсидия изначально направлена на покупку нового транспортного средства сертифицированного для перевозки людей с ограниченными возможностями здоровья заводом-изготовителем, а не переоборудованного «кустарным» способом.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Фирсов Сергей Евгеньевич, консультант комитета транспорта, связи и правовой работы (3822) 900-634, firsovse@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 06.11.2019 года по 03.12.2019 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В рамках ратификации Конвенции о правах инвалидов с 2011 года в Российской Федерации реализуется государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», положившая начало преобразованию среды для инвалидов и являющаяся инструментом государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов.

Актуальность проблемы обеспечения для инвалидов безбарьерной среды в Томской области определяется большим количеством граждан с инвалидностью, приводящей к ограничению жизнедеятельности и вызывающей необходимость развития системы социальной защиты инвалидов, комплексному подходу к ее построению.

В 2016 году на территории Томской области проживало 58502 инвалидов, в 2017 году – 57480, в 2018 году – 57883.

Сравнительная характеристика статистической информации по регионам, входящих в Сибирский федеральный округ.

Наименование региона	Доля инвалидов в социальной структуре общества, %*		
	2016	2017	2018
Томская область	5,5	5,3	5,3

Кемеровская область	9,1	8,9	8,8
Красноярский край	6,7	6,6	6,2
Алтайский край	8,2	8,0	7,5
Новосибирская область	6,7	6,6	6,6
Омская область	6,9	6,8	6,5

* Сведения соответствуют данным, размещенным в открытом доступе на сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ.

Среди инвалидов, проживающих в Томской области более 3,9 тыс. человек с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, пользующихся для передвижения креслом-коляской.

Основной проблемой в части обеспечения условий доступности автобусов для маломобильных групп населения, в том числе пассажиров с ограниченными возможностями здоровья является высокая социальная функция транспортных средств в указанной комплектации, а также существенная стоимость сертифицированного дополнительного оборудования (устройство для подъема, заезда/съезда инвалидной коляски или наличие низкого пола в конструкции автобуса).

Доходная статья перевозчиков формируется из средств, полученных от реализации билетов согласно утвержденного уполномоченным органом Администрации Томской области регулируемого тарифа без учета инвестиционной составляющей на обновление парка транспортных средств.

Предложенная мера, направленная на развитие мер социальной поддержки инвалидов и детей-инвалидов, на формирование им равных возможностей для участия в жизни общества и повышение качества жизни на основе формирования доступной среды жизнедеятельности позволит компенсировать транспортным предприятиям в рамках лимитов областного бюджета часть стоимости транспортных средств, оборудованных под перевозку маломобильных групп населения в целях обеспечения качественного предоставления услуг и исключения вероятности повышения стоимости проезда пассажиров.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Постановление Администрации Томской от 01.12.2014 № 447а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Маломобильные группы населения, в том числе люди с ограниченными возможностями здоровья, проживающие на территории Томской области, пользующиеся пассажирским автотранспортом.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Снижение стабильных перевозок маломобильных групп населения по маршрутам регулярных перевозок на территории Томской области возникновение перебоев в пассажирских перевозках. Отсутствие возможности полного выполнения требований норм законодательства в области транспорта (Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»). Рост социальной напряженности.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Высокая стоимость сертифицированных автобусов, для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья. Регулируемые уполномоченным органом Администрации Томской области тарифы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Решение проблемы самостоятельно приведет к повышению себестоимости проезда или отсутствию комфортных перевозок для пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации и иностранных государствах:

1) Администрация Омской области - постановление от 21.09.2016 № 280-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на модернизацию (дооборудование) подвижного состава (автопарка) и (или) приобретение нового подвижного состава, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения».

2) Правительство Иркутской области – постановление от 1 июля 2016 года N 408-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения».

3) Администрация Владимирской области – постановление от 26.05.2017 № 445 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на закупку автобусов, оборудованных для перевозки инвалидов, для осуществления регулярных перевозок.

4) Администрация Псковской области – постановление от 03.12.2015 № 541 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на приобретение низкопольных автобусов, оборудованных аппарелями для въезда в салон инвалидов-колясочников, и внесении изменений в Положение о порядке предоставления из областного бюджета субсидий государственным предприятиям Псковской области на приобретение автобусов».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Возмещение затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на	декабрь 2019 года	В течение первого полугодия 2020 года

приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.		
---	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Возмещение затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.	Количество приобретенных автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья	шт.	1

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация Департамента.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам	7

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021

годов». Реализация мероприятий предполагается в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» (Постановление Администрации Томской области от 01.12.2014 № 447а).

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья	Приобретение специализированного транспортного средства	Минимальная стоимость специализированного транспортного средства 2,3 млн. руб.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: увеличение пассажиропотока за счет улучшения качества услуг перевозчиков.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: Риски невозможности исполнения постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Предлагаемый вариант	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Возмещение затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья. Сохранение и развитие	Невозможность комфортного проезда пассажиров с ограниченными возможностями на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Рост социального недовольства граждан.

	перевозок пассажиров с ограниченными возможностями здоровья на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Расходов нет	Расходов нет
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» может получить один субъект в размере не более 1,6 млн. рублей.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение цели по обеспечению комфортных перевозок пассажиров с ограниченными возможностями на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Не определено	Невозможность комфортного проезда пассажиров с ограниченными возможностями на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Рост социального недовольства граждан.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Постановление Администрации Томской области от 01.12.2014 № 447а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской

области».

Иные способы решения проблемы, отличные от указанного, отсутствуют.

Рассмотрев варианты решений, в целях обеспечения комфортных перевозок пассажиров с ограниченными возможностями на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, целесообразно осуществить возмещение части затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Изложено в п. 2.1. настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
декабрь 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

Начальника департамента

Ю.И. Баев