

25 ноября 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, утвержденным Распоряжением Администрации Томской области от 16 сентября 2013 года № 706-ра (далее - Порядок), рассмотрел поступивший из Департамента инвестиций Томской области (далее – Разработчик) проекта закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – проект акта).

I. Направленность проекта нормативного правового акта

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия (подп. 2 и 3 пункта 2 приложения 2 к Порядку) - государственное регулирование инвестиционной деятельности (в части улучшения инвестиционного климата на территории Томской области и определения условий и порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности).

Согласно пояснительной записке к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование заключается в необходимости дополнительного стимулирования инвестиционной деятельности в сфере добычи углеводородного сырья.

Проектом акта предлагается расширить круг субъектов инвестиционной деятельности, имеющих право на государственную поддержку в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ), исключив субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья, из числа лиц, не имеющих права на получение дополнительных налоговых льгот в виде пониженной ставки налога на прибыль, зачисляемого в областной бюджет, и налога на имущество.

В последние годы наблюдается стабильная тенденция удержания добычи нефти на территории Томской области на одном уровне, около 11 млн. тонн в год. При этом, прогнозные показатели по добыче нефти и инвестициям (бурение, обустройство, геолого - разведочные работы) снижаются.

Предоставление дополнительных льгот для инвестиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья по налогу на прибыль и имущество должно повысить заинтересованность субъектов инвестиционной деятельности по вводу новых мощностей и месторождений. Это, в свою очередь, даст возможность субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты в сфере добычи

углеводородного сырья, не только удерживать существующий уровень добычи нефти на территории Томской области, но и увеличить его.

Кроме того, в связи с необходимостью приведения в соответствие положений статьи 2 Закона № 30-ОЗ и статьи 3 Закона Томской области от 13 июня 2007 года № 109-ОЗ «О льготном налогообложении на территории Томской области», а также в целях соблюдения баланса интересов при реализации программ в области государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области проектом акта предусмотрено дополнить статью 2 Закона № 30-ОЗ нормой, устанавливающей предельный (общий) объем средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения пониженной ставки налога на прибыль и льготы по налогу на имущество по итогам налогового (отчетного) периода, в размере прироста фактически уплаченных налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области по отношению к соответствующему периоду предыдущего года с учетом темпов роста налогов.

Ввиду предлагаемого введения нормы, определяющей предельный объем средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения пониженной ставки налога на прибыль и льготы по налогу на имущество по итогам налогового (отчетного) периода проектом акта, предусмотрено исключение из статьи 2 Закона № 30-ОЗ положения, устанавливающего предельный размер льготы по налогу на прибыль, предоставляемой в отчетном налоговом периоде - 5,26 процента от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта).

Проектом акт также предусмотрено введение нормы, определяющей, что Порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, включая перечень документов для проведения экспертизы, критерии отбора инвесторов, осуществляется в соответствии с правовым актом Губернатора Томской области.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано на отсутствие альтернативных вариантов решения проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) – юридические лица или несколько юридических лиц, участвующих в реализации одного инвестиционного проекта; индивидуальные предприниматели; объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица; государственные органы; органы местного самоуправления; иностранные субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Томской области (статья 1 Законом Томской области от 18 марта 2003года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»).

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности

Положениями проекта акта изменены права субъектов инвестиционной

деятельности, реализующих инвестиционные проекты, в том числе в сфере добычи углеводородного сырья, на которых распространяются положения Закона № 30-ОЗ, и им предоставляется право на получение налоговых льгот по налогу на имущество организации и по налогу на прибыль, зачисляемому в областной бюджет (п.5 ст.2 Закона № 30-ОЗ), а именно:

- исключено положение (пп.2 п.3 ст.2 Закона № 30-ОЗ), устанавливающее предельную величину общего размера льготы по налогу на прибыль, предоставляемой в отчетном налоговом периоде, в связи с этим, все субъекты инвестиционной деятельности, на которых распространяются положения Закона № 30-ОЗ, получают право на применение пониженной ставки по налогу на прибыль организации, зачисляемому в областной бюджет, в размере 13,5 процента в течение всего срока реализации инвестиционного проекта;

- статья 2 Закона № 30-ОЗ дополнена нормой (п.8 ст.2 Закона № 30-ОЗ), согласно которой общий объем средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения пониженной ставки налога на прибыль и льготы по налогу на имущество организаций по итогам налогового (отчетного) периода, не может превышать прироста фактически уплаченных налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области по отношению к соответствующему периоду предыдущего года с учетом темпов роста налогов. Уровень темпа роста налогов на очередной финансовый год и плановый период определяется правовыми актами Администрации Томской области.

Положительная динамика роста объема средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения льгот, при введении предлагаемого регулирования подтверждается данными, приведенными разработчиком на примере действующего предприятия, в таблице:

Показатель, всего	Факт		Прогнозные показатели (в тыс. руб.)							Всего (в тыс. руб.)
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Информация по налогам, начисленным в областной бюджет (без гос. поддержки)										
Налог на прибыль организаций	59401	34851	25822	40347	76659	78811	82845	89301	95487	583524
НДФЛ	30813	30009	36280	38253	40407	41374	42329	44504	46285	350254
Налог на имущество организаций	7464	8186	8635	9565	10463	10422	10380	10339	10298	85752
Итого	97678	73046	70737	88165	127529	130607	135554	144144	152070	1019530
В том числе показатель по проекту										
Налог на прибыль организаций	0	0	0	25439	53717	56335	62060	67403	72457	337412
НДФЛ	0	0	0	1950	4160	4490	4780	5110	5470	25960
Налог на имущество организаций	0	0	0	1860	3660	3570	3490	3410	3320	19310
Итого	0	0	0	29249	61537	64395	70330	75923	81247	382682
Объем средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения льгот, в рамках действующих положений Закона № 30-ОЗ										
Льгота по налогу на прибыль	0	0	0	24410	5026	0	0	0	0	29436
Льгота по налогу на имущество	0	0	0	930	1830	1790	1750	1700	1660	9660
Объем средств, высвобождаемых субъектом инвестиционной деятельности в результате применения льгот, с учетом предлагаемых изменений положений Закона № 30-ОЗ										

Льгота по налогу на прибыль	0	0	0	30260,25	57494,25	59108,25	0	0	0	146862,75
Льгота по налогу на имущества	0	0	0	930	1830	1790	1750	1700	1660	9660

Изменениями в статье 3 Закона № 30-ОЗ устранен существующий пробел в части закрепления нормы (п.7 ст. 3), определяющей правовой акт, устанавливающий порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки, предусмотренной Законом № 30-ОЗ.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу акта (закона) или его отдельных положений, акт (закон) вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования

Согласно пояснительной записке разработчика организация исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации данного закона, не потребует расходов областного бюджета. Расходы субъектов инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей, предусмотренных проектом закона, не ухудшается.

При этом, вводится условие для субъектов инвестиционной деятельности - прирост налогов в консолидированный бюджет Томской области по отношению к периоду предыдущего года с учетом темпов роста налогов на очередной финансовый год и плановый период, определяемых в правовых актах Администрации Томской области, в качестве гарантии бюджетной эффективности реализуемых инвестиционных проектов.

Вместе с тем, в законе не указан порядок пересмотра ранее действующих льгот, которые уже предоставлены с учетом Закона № 30-ОЗ субъектам инвестиционной деятельности. В связи с этим, предлагаем дополнить статью 2 проекта акта положением о порядке вступления в силу льготного налогообложения.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является обоснованным.

Предусмотренное проектом акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) не создает для них риски возникновения негативных последствий.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий и пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных и технических условий у исполнительных органов власти Томской области, или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Томской области.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктами 12 и 13 Порядка Департаментом по взаимодействию с законодательными

и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В.Руколеева

Наталия Витальевна Чабовская
(3822) 51 08 84
chabovskayanv@tomsk.gov.ru