

11 июня 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации
Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях
возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров,
выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных
проектов»**

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший из Департамента инвестиций Томской области (далее – разработчик) проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта разработан в рамках реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (в ред. от 27.12.2013 № 241-ОЗ) (далее – Закон) и направлен на регулирование отношений в сфере государственного регулирования инвестиционной деятельности (подп. 3 пункта 6 Порядка), а именно уточнения условий и порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также критериев отбора субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих право на получение субсидий.

Согласно пояснительной записки к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, заключается в несоответствии отдельных положений Постановления Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а) положениям Закона Томской области от 18 марта 2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Несоответствие отдельных положений Постановления № 27а действующим нормам федерального и регионального законодательства может порождать неопределенность государственного регулирования в вопросах определения субъектов инвестиционной деятельности, имеющих право на предоставление субсидий как формы государственной поддержки со стороны органов государственной власти Томской области, а также определения прав и обязанностей сторон по инвестиционному соглашению, заключаемому с получателем субсидии.

Проектом акта вносятся изменения в Постановление № 27а, которые будут способствовать благоприятного инвестиционного климата в Томской области, а именно:

- уточнение круга субъектов, имеющих право на получение государственной поддержки в виде субсидий на возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- устранение норм Постановления № 27а, которыми устанавливались избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности;

- однозначное правовое толкование положений Постановления № 27а, приведение его в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта не указано на альтернативные варианты решения проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

2. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление № 27а, утверждающее Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, и приложения к нему, в которых закреплены нормы, противоречащие требованиям федерального и регионального законодательства (далее – Положение), а именно:

- исключен пункт 33, ограничивающий суммарный размер всех видов предоставляемых субсидий одному субъекту инвестиционной деятельности в размере 2500 тыс. руб. в год. То есть, для одного субъекта инвестиционной деятельности сохраняется только максимальный размер субсидий по отдельным видам предоставляемых субсидий (раздел 3 Положения);

- приведены в соответствие основания прекращения предоставления субсидий (пункт 50 Положения) с основаниями для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, указанными в части 1 статьи 9 Закона;

- исключен пункт 5.6 из текста инвестиционного соглашения, так как его содержание противоречит пункту 2 статьи 9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

- внесены изменения в п.п.4 пункта 10 Положения, которые позволяют исключить неоднозначное его толкование и конкретизировать условия предоставления субсидий по кредитам, привлеченным в кредитных организациях на реализацию проектов, за счет областного бюджета в целях возмещения процентной ставки по кредитным договорам;

- внесены изменения в форму инвестиционного соглашения, заключаемого с инвестором, в части дополнения сторон инвестиционного соглашения, определения их прав и обязанностей. Департамент инвестиций Томской области включен стороной инвестиционного соглашения наряду с Администрацией Томской области как главный распорядитель бюджетных средств при предоставлении субсидий. Обязанности инвесторов не увеличены.

Проектом акта не предусматриваются исключения применения норм по отношению к области регулирования.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков ухудшения инвестиционного климата, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской деятельности, а также негативных эффектов, препятствующих достижению целей правового регулирования.

3. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Разработчик в пояснительной записке к проекту акта не приводит данных об ожидаемых позитивных последствиях введения регулирования, предусмотренного проектом акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, учитывая изменения в законодательстве Российской Федерации в процессе реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 12 Порядка Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Руколеева