

22 августа 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке
инвестиционной деятельности в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а (далее – Порядок), рассмотрел поступивший от заместителя Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям Ю.М. Гурдина (далее – Разработчик) проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

I. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (подп. 1 пункта 6 Порядка).

Согласно пояснительной записке к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, заключается в том, что в действующем Законе Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон) одним из оснований для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности является принятие решения субъекта инвестиционной деятельности о реорганизации. Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 99-ФЗ), вступающим в силу с 01.09.2014 года, внесены изменения в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а именно:

- 1) установлен закрытый перечень некоммерческих юридических лиц;
- 2) устав признан единственным учредительным документом любого юридического лица;
- 3) введены понятия публичных и непубличных акционерных обществ.
- 4) установлена возможность признания решение о реорганизации недействительным, а реорганизацию - несостоявшейся;
- 6) определены правовые основы регулирования корпоративных договоров.

Таким образом, в связи с существенными изменениями гражданского законодательства Российской Федерации, юридические лица обязаны будут привести свои учредительные документы в соответствие с нормами главы 4 части первой ГК РФ.

В соответствии с данными, представленными Разработчиком, по состоянию на 01.08.2014 года в Реестр инвестиционных проектов Томской области включены проекты, реализуемые на территории Томской области такими инвесторами, как ЗАО «НПФ «Микран», ЗАО «Томскабель», ЗАО «Сибкабель», ЗАО «ТОМЗЭЛ»,

ЗАО «Терминал», ЗАО «Красная звезда». Следовательно, данные закрытые акционерные общества будут обязаны принять решение о реорганизации в форме преобразования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В случае отсутствия в Законе правовой нормы, позволяющей принять решение о реорганизации в форме преобразования с целью приведения учредительных документов в соответствие с нормами главы 4 части первой ГК РФ, ранее предоставленная государственная поддержка субъектам инвестиционной деятельности в отношении реализуемых ими инвестиционных проектов на территории региона, будет прекращена.

Целью принятия проекта акта является предоставление субъектам инвестиционной деятельности возможности без прекращения государственной поддержки провести реорганизацию в форме преобразования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Таким образом, указанные изменения вносятся для сохранения благоприятного инвестиционного климата в Томской области.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано, что альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица, осуществляющие деятельность по производству товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

В соответствии с проектом акта не подлежит прекращению предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в случае проведения ими реорганизации в форме преобразования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. В результате принятия данного проекта акта на территории Томской области будут предусмотрены дополнительные способы защиты субъектов инвестиционной деятельности, что поспособствует повышению инвестиционной привлекательности региона.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования. Изменения, внесенные Законом № 99-ФЗ в главу 4 части первой ГК РФ, вступают в законную силу с 01.09.2014 года. Таким образом, изменение, которое вносится в Закон, распространится на правоотношения, возникшие с 01.09.2014 года.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков ухудшения инвестиционного климата в регионе, связанных с

ухудшением условий ведения инвестиционной деятельности, а также негативных эффектов, препятствующих достижению целей правового регулирования.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Согласно пояснительной записке Разработчика в связи с принятием акта потребуется внести изменения в подпункт 5) пункта 50 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 22.02.2008 №27а. Дополнительных расходов областного бюджета принятие проекта акта не повлечет.

К ожидаемым позитивным последствиям введения регулирования, предусмотренного проектом акта, относится то, что предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в отношении проектов, реализуемых ими на территории Томской области, в результате проведения инвесторами реорганизации в форме преобразования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, не прекратится.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, учитывая изменения, внесенные Законом № 99-ФЗ в главу 4 части первой ГК РФ, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 12 Порядка Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Руколеева