

29 октября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший от Управления охотничьего хозяйства Томской области (далее – Разработчик) проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 6 пункта 6 Порядка.

Согласно пункту 1 статьи 9 закона Томской области от 13 августа 2010 года № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (далее – Закон № 155-ОЗ) на территории Томской области осуществляются следующие виды охоты:

- 1) промысловая охота;
- 2) любительская и спортивная охота;
- 3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;
- 5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;
- 6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;
- 7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В действующей редакции Закона № 155-ОЗ промысловая охота на территории Томской области осуществляется только в отношении пушных видов охотничьих ресурсов: соболь, колонок, норка, белка, ондатра. На такие виды охотничьих ресурсов как лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик, добыча которых дает мясо-дичную продукцию, промысловая охота в настоящее время в регионе не производится и заготовка данной продукции не осуществляется. Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии на рынках продовольственных товаров Томской области мясо-дичной продукции, добытой в результате промысловой охоты, и, как следствие, недоступность такой продукции

широкому кругу потребителей Томской области (в настоящее время мясо-дичная продукция охоты доступна не более 5-7% населения Томской области).

В случае принятия проекта акта и включения в перечень промысловых видов охотничьих ресурсов - лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика, объем заготовки мясо-дичной продукции ежегодно может составить 851,6 тонн, в том числе мяса лося - 67,5 тонн, мяса дикого северного оленя - 20 тонн, мяса медведя - 130 тонн, мяса зайца-беляка - 41,4 тонн, мяса глухаря - 148,7 тонн, мяса тетерева - 285 тонн, мяса рябчика - 159 тонн. По данным Разработчика, указанный объем продукции охотничьего промысла будет полностью востребован жителями Томской области.

Кроме того, включение бурого медведя в перечень видов охотничьих ресурсов, в отношении которых планируется осуществление промысловой охоты обусловлено тем, что на протяжении последних лет в Томской области наблюдается постоянный рост численности бурых медведей. Поголовье животных с 2009 года по 2013 год возросло на 2034 особи или 26,4%. Наиболее значительный прирост численности бурого медведя наблюдается в Александровском, Тегульдетском, Первомайском, Верхнекетском и Томском районах.

Динамика численности бурого медведя на территории Томской области:

Вид животного	2009		2010		2011		2012		2013	
	Чис-ть	В % к 2008 г.	Чис-ть	В % к 2009 г.	Чис-ть	В % к 2010 г.	Чис-ть	В % к 2011 г.	Чис-ть	В % к 2012 г.
Бурый медведь	7707	99,9	8094	105,0	8791	108,6	8867	100,8	9741	109,9

Таким образом, принятие проекта акта связано с необходимостью расширения перечня видов охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешается осуществление промыслового вида охоты, предусмотренного пунктом 2 статьи 9 Закона № 155-ОЗ, а также регулирования популяции бурого медведя в регионе.

Целью принятия проекта акта является стимулирование развития промысловой охоты на территории Томской области на такие виды охотничьих ресурсов, как лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик, и дальнейшей деятельности по заготовке, промышленной переработке и реализации мясо-дичной продукции перечисленных видов животных.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся охотпользователями (в настоящее время на территории Томской области зарегистрировано 51 юридическое лицо и 10 индивидуальных предпринимателей);
- охотники (около 28 тысяч);
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население Томской области, заинтересованное в потреблении мясо-дичной продукции охотничьего промысла.

2. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта вносится изменение в пункт 2 статьи 9 Закона № 155-ОЗ в части уточнения видов охотничьих ресурсов, а именно:

- уточняется, что виды охоты, определенные в подпунктах 2-7 пункта 1 статьи 9 Закона № 155-ОЗ, осуществляются в отношении охотничьих ресурсов, обитающих на территории Томской области и указанных в Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Томской области, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 18 января 2013 года № 12-р;

- дополняются виды охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешена промысловая охота на территории Томской области: лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик.

Расширение перечня промысловых видов охотничьих ресурсов повлечет изменение объема полномочия Управления охотничьего хозяйства Томской области (уполномоченный орган по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов) в части увеличения видов охотресурсов, на которые уполномоченным органом выдаются указанные разрешения. Вместе с тем, по данным Разработчика, дополнительные рабочие места и денежные средства, необходимые для выдачи разрешений не потребуются.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано, что риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют. Вместе с тем, существует вероятность полного уничтожения отдельных видов охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешена промысловая охота на территории Томской области. Для устранения данного негативного эффекта ежегодно утверждается лимит добычи видов охотничьих ресурсов на сезон охоты, в целях неистощительного использования охотничьих ресурсов. Лимиты добычи охотничьих ресурсов на 2014-2015 годы утверждены распоряжением Губернатора Томской области от 31 июля 2014 года № 189-р «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2014 года до 1 августа 2015 года на территории Томской области».

Кроме того, существует риск плохой информированности охотопользователей об изменениях, предусмотренных проектом акта, а также риск того, что охотопользователи не успеют получить разрешения на добычу промысловых видов охотничьих ресурсов до конца охотничьего сезона.

По данным Разработчика, в целях минимизации указанных рисков, все охотопользователи будут оповещены об изменениях, предложенных проектом акта, информационными письмами, а также информация об изменениях будет размещена на официальном интернет-сайте Разработчика. Кроме того, по данным Разработчика, в случае принятия проекта акта в текущем году, охотопользователи успеют оформить разрешения на добычу северного оленя, зайца-беляка, глухаря, тетерева, рябчика (охота будет осуществляться до 28 февраля 2015 года).

3. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Реализация данного проекта акта позволит:

- расширить предпринимательскую деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охотничьего хозяйства (заготовка, переработка и реализация продукции, полученной от добычи лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева и рябчика) и, как следствие, создать дополнительные рабочие места. В течение 2-3 лет количество юридических лиц, заинтересованных в организации промысловой охоты в целях заготовки мясной продукции может увеличиться на 5 охотопользователей, индивидуальных

предпринимателей - на 3 охотопользователя. В целом в сфере добычи, заготовки и переработки мясной продукции охотничьего промысла будет занято до 1 тысячи человек;

- регулировать численность бурого медведя на территории региона, тем самым осуществляя охрану здоровья населения, так как принятие проекта акта позволит создать условия по организации добычи в целях промысловой охоты свыше 1000 особей бурого медведя ежегодно, что позволит в течение 3-4 лет снизить численность бурых медведей в Томской области до оптимально допустимого уровня - 6 000 особей;

- увеличить доходную часть областного бюджета от уплаты сбора за пользование объектами животного мира на 13 миллионов рублей (сбор за пользование отдельных видов охотничьих ресурсов составляет: 3000 рублей за одну особь медведя, 1500 рублей за одну особь лося, 300 рублей за одну особь северного оленя, 100 рублей за одну особь глухаря, 20 рублей за одну особь тетерева).

Согласно пояснительной записке Разработчика, принятие проекта акта не потребует принятия или внесения изменений в другие законодательные акты Томской области.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предложенного проектом акта регулирования является своевременным и обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 12 Порядка в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились. Вместе с тем, представленные в проекте акта предложения по правовому регулированию в сфере охотничьего хозяйства были рассмотрены на заседании Совета по вопросам охраны и устойчивого использования объектов животного мира Томской области (далее – Совет), прошедшего 14 августа 2014 года с участием Губернатора Томской области С.А. Жвачкина, и поддержаны всеми членами Совета (протокол заседания Совета, утвержденный Губернатором Томской области 10 сентября 2014 года №СЖ-Пр1-1772).

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Руколеева