

«10» ноября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении
объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или)
результатов инженерных изысканий по которым проводится органами
исполнительной власти субъектов Российской Федерации или
подведомственными им государственными учреждениями»**

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший от Департамента архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик) проекта закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом 6 пункта 6 Порядка.

Согласно пояснительной записке к проекту акта, в соответствии с данными исследования «Национальный рейтинг инвестиционного климата субъектов Российской Федерации», проведенного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», фактическое значение показателя «Среднее время выдачи разрешения на строительство» по фактору «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство» по итогам 2013 года в Томской области составило 290,6 дней (группа «Е»). Лучшее значение данного показателя определено в 78,5 дней (группа «А»). Фактическое значение показателя (290,6 дней) считается от момента получения градостроительного плана земельного участка до выдачи разрешения на строительство, при этом наибольший удельный вес временных затрат на административные процедуры приходится на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (60 дней или 21% времени от всех процедур). Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в существовании административных барьеров в сфере строительства для субъектов предпринимательской деятельности Томской области, а именно длительных сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Представленный проект акта разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» по решению приоритетной задачи государства - улучшение условий ведения предпринимательской деятельности. Во исполнение данного указа Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения административных процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в отдельных сферах государственного регулирования, в частности в строительстве, в том числе при реализации дорожных карт по совершенствованию делового климата, разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. Так, для Томской области распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 2014 года № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» были определены следующие целевые показатели:

VIII. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства							
			2014	2015	2016	2017	2018
18.	Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения	дней	200	130	90	70	56

В развитие данных норм федерального законодательства Губернатором Томской области было издано распоряжение от 17 сентября 2014 года №229-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение позиций Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 — 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство, со следующими целевыми показателями:

Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство							
1.	Среднее время выдачи разрешения на строительство, дни	Фактическое значение показателя	Целевое значение показателя				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Фактическое значение показателя по группе А
		290,6	200	130	90	70	78,5

Целью принятия проекта акта является создание благоприятного инвестиционного климата и снижение административных барьеров, что соответствует достижению среднесрочных целей развития Томской области «Инновационная и конкурентоспособная экономика» и «Эффективная власть» Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539.

В соответствии с пунктом 30 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее – Постановление №145), законодательством субъектов

Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

Подобным правом уже воспользовались в других регионах Российской Федерации: Тюменская область, Воронежская область, Самарская область и другие.

В Томской области еще с 2008 года действует Закон Томской области № 103-ОЗ «О сроке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов, по которым государственная экспертиза проводится органами исполнительной власти Томской области или подведомственными им государственными учреждениями» (далее – Закон № 103-ОЗ). Однако, действие данного закона распространяется только на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов.

В этой связи, в целях удобства правоприменения и с учетом правил юридической техники рабочей группой по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», созданной распоряжением Губернатора Томской области от 24.01.2013 №17-р, было принято решение о принятии нового закона Томской области к предмету регулирования которого будет относиться установление сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, а также межпоселковых и распределительных газопроводов с одновременным признанием утратившим силу действующего Закона № 103-ОЗ.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта не указаны альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- проектные и изыскательские организации;
- заказчики проектно-изыскательских работ, в том числе государственные и муниципальные учреждения;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти Томской области и осуществляющие государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

2. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрены следующие основные положения:

1. установлен предельный срок проведения государственной экспертизы проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства сетей инженерно-

технического обеспечения: электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также межпоселковых и распределительных газопроводов - не более сорока пяти календарных дней.

2. определен срок проведения государственной экспертизы - не более тридцати рабочих дней, в отношении следующих объектов государственной экспертизы:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на такую экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет бюджета Томской области или бюджетов муниципальных образований Томской области.

3. предусмотрена норма, устанавливающая возможность продления по просьбе заявителя срока проведения государственной экспертизы по указанным объектам государственной экспертизы. При этом уточнено, что общий срок проведения государственной экспертизы не может превышать срок, установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации и Постановлением № 145 – не более шестидесяти дней.

4. закреплена норма, определяющая необходимость признания утратившим силу действующего Закона №103-ОЗ в целях исключения дублирования норм действующего Закона №103-ОЗ с нормами проекта акта.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

3. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

К ожидаемым позитивным последствиям введения правового регулирования, предусмотренного проектом акта, можно отнести сокращение сроков прохождения административной процедуры в 1,3-1,5 раза, улучшение инвестиционного климата в Томской области, а также стимулирование проектных и изыскательских организаций по улучшению качества выполнения проектно- изыскательских работ.

Согласно пояснительной записке Разработчика, проектом акта не устанавливаются новые функции, полномочия и обязанности для органов государственной власти Томской области, а также дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в регулируемой сфере деятельности.

В пояснительной записке к проекту акта не указано, приведет ли сокращение сроков проведения государственной экспертизы, предусмотренных в проекте акта, к ухудшению качества проведения государственной экспертизы. Разработчиком отмечено, что показатели оценки качества проведенной государственной экспертизы отсутствуют. По итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий выдается либо положительное либо отрицательное заключение.

Риском возможных непредвиденных негативных последствий предложенного правового регулирования, по мнению Разработчика, может служить некоторое увеличение количества выдаваемых отрицательных заключений государственной экспертизы в связи с возможными недостатками (отсутствие (неполнота) представленных сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и т.п.), допускаемыми проектными и изыскательскими организациями при выполнении проектно-изыскательских работ. Отрицательные заключения выдаются при несоответствии проектной документации или результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренных градостроительным законодательством.

По данным Разработчика, в целях минимизации указанного риска, в проекте акта предусмотрена возможность для заявителей государственной экспертизы по их просьбе продлить установленный в проекте акта предельный срок проведения государственной экспертизы. При этом общий срок проведения государственной экспертизы не может превышать срок, установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации и Постановлением № 145, – не более шестидесяти дней.

Согласно пояснительной записке Разработчика принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, а также потенциально возможных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку размер платы за проведение государственной экспертизы устанавливается в соответствии с Постановлением № 145. Однако, считаем, что в связи с возможным увеличением количества отрицательных заключений по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, на что указано Разработчиком, потенциально вероятно и увеличение стоимости государственной экспертизы для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку согласно пункту 58 Постановления № 145 за проведение повторной государственной экспертизы взимается плата в размере 30 процентов размера платы за проведение первичной государственной экспертизы. Данный риск может быть снижен за счет повышения требований заказчиков к качеству подготавливаемой проектной документации и тщательному отбору проектно-изыскательских организаций.

Контроль эффективности предлагаемого способа достижения цели регулирования будет осуществлен путем анализа изменения позиции Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 - 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство, осуществляемого ежегодно.

Кроме того, контроль эффективности избранного способа правового регулирования Разработчиком предлагается осуществлять путем мониторинга сроков прохождения административных процедур, предусмотренных пунктами 53, 54 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»:

- Предоставление положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий, дней;
- Предоставление положительного заключения экспертизы проектной документации, дней.

Производить данный мониторинг следует за счет внутренних резервов подведомственного органам исполнительной власти Томской области государственного учреждения – ОГАУ «Томскгосэкспертиза».

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что правовое регулирование, предусмотренное проектом акта, является необходимым и обоснованным.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 12 Порядка Департаментом публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева