

11 ноября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе
налогообложения»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», рассмотрел поступивший от и.о. заместителя Губернатора Томской области по экономике Т.А. Чудиновой (далее – Разработчик) проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

I. Направленность проекта нормативного правового акта.

Проект акта подготовлен в целях совершенствования патентной системы налогообложения на территории Томской области, установленной Законом Томской области от 9 ноября 2012 года № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (далее – Закон № 199-ОЗ), в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Патентная система налогообложения представляет собой инструмент экономической политики, который позволяет влиять на предпринимательскую активность населения Томской области. Основными преимуществами данной системы налогообложения являются фиксированная, предсказуемая и стабильная налоговая нагрузка, а также простота исчисления налога, позволяющая избежать налоговых правонарушений.

Патентная система налогообложения была введена как специальный налоговый режим, направленный на снижение административных барьеров для ведения бизнеса индивидуальными предпринимателями. Вместе с тем, по данным оперативной отчетности за 2013 год (по состоянию на 01 января 2014 года) всего на территории Томской области выдано 344 патента. Структура выданных патентов по муниципальным образованиям Томской области достаточно неоднородна. Так, основная доля приходится на город Томск – 290 патентов или 48,4 % от общего количества выданных патентов. В ЗАТО Северск выдано 24 патента или 7,0 %, в городе Стрежевом – 8 патентов или 2,3%, в городе Кедровом – 1 патент или 0,3%. В 16 муниципальных районах области выданы 21 патент, что составляет всего 6,1 %. Из них 5 патентов приобретено в Александровском районе, 5 патентов – в Каргасокском районе, 5 патентов – в Томском районе, в то же время в 9 муниципальных районах не выдано ни одного патента. Таким образом, из представленных данных видно, что на сегодняшний день патентная система налогообложения не получила активного развития на территории Томской области.

Кроме того, действующая редакция Закона № 199-ОЗ предусматривает дифференциацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее - потенциальный доход) в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств и от количества обособленных объектов. Вместе с тем, условия ведения предпринимательской деятельности в крупном городе отличаются от условий в отдаленных от областного центра районах. Уровень развития экономики одного муниципального образования может в разы превышать соответствующий показатель другого муниципального образования. Соответственно и годовой доход индивидуальных предпринимателей в отдельных муниципальных образованиях различен. В результате, установление равного для всей территории Томской области потенциального дохода влечет повышение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях с более низким уровнем социально-экономического развития.

Таким образом, целью принятия проекта акта является повышение привлекательности применения патентной системы налогообложения в Томской области, стимулирования предпринимателей к переходу на использование данного налогового режима налогообложения путем распределения налоговой нагрузки, легализация отдельных видов предпринимательской деятельности, а также развитие индивидуального предпринимательства в муниципальных районах области путем дифференциации потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территории действия патента. Данная цель соответствует среднесрочной цели Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 - «Инновационная и конкурентоспособная экономика» и задачам «Стимулировать предпринимательскую активность населения» и «Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда».

Кроме того, активное развитие патентной системы налогообложения в регионе необходимо, в связи с тем, что патентная система налогообложения призвана заменить систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД), так как согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» ЕНВД прекращает действовать с 1 января 2018 года.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- индивидуальные предприниматели Томской области (по состоянию на 1 июля 2014 года на территории Томской области зарегистрировано около 25 тысяч индивидуальных предпринимателей);

- Томская область, в лице исполнительных органов государственной власти, муниципальные образования Томской области.

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок

полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрены следующие положения:

1. В целях дифференциации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода выделено 4 группы муниципальных образований:

1 группа – муниципальное образование «Город Томск»;

2 группа – муниципальные образования «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Городской округ Стрежевой»;

3 группа - муниципальные образования «Город Кедровый», «Первомайское СП», «Кривошеинское СП», «Бакcharское СП», «Зырянское СП», «Тегульдетское СП», «Белоярское СП», «Молчановское СП», «Кожевниковское СП», «Шегарское СП», «Асиновское ГП», «Колпашевское ГП», «Парабельское СП», «Каргасокское СП», «Александровское СП», «Подгорнское СП», «Заречное СП», «Богашевское СП», «Зоркальцевское СП», «Зональненское СП», «Побединское СП», «Чажемтовское СП»;

4 группа - прочие муниципальные образования Томской области.

Деление муниципальных образований Томской области на группы произведено в зависимости от показателей социально-экономического развития территории: численности населения, удаленности от областного центра, транспортной доступности, среднемесячной заработной платы и действующей налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей.

2. Для каждой группы муниципальных образований установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Дифференциация в зависимости от места ведения деятельности не распространяется на такие виды деятельности как «Развозная и разносная торговля», «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом», «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом», «Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом», «Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом».

3. Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установлен в зависимости от средней численности наемных работников, а именно:

- индивидуальный предприниматель, без привлечения наемных работников;
- индивидуальный предприниматель со средней численностью наемных работников до 5 человек включительно;
- индивидуальный предприниматель, со средней численностью наемных работников свыше 5 до 10 человек включительно;
- индивидуальный предприниматель, со средней численностью наемных работников свыше 10 до 15 человек включительно.

Согласно пояснительной записке к проекту акта, данная группировка выбрана Разработчиком для удобства применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, так как это позволяет предпринимателю варьировать численность работников в пределах каждой группы без приобретения нового патента или применения иного режима налогообложения. Подобная практика

уже существует в регионах Российской Федерации, в том числе в Красноярском крае, Омской и Новосибирской областях.

4. В сравнении с действующей редакцией Закона № 199-ОЗ в проекте акта все виды деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, сгруппированы в 13 категорий по размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

По 4 категориям видов предпринимательской деятельности существенно увеличен максимальный размер потенциального дохода в случае если индивидуальный предприниматель осуществляет свою деятельность без привлечения наемных работников. Так, например:

- по первой категории видов предпринимательской деятельности потенциальный доход по муниципальному образованию «Город Томск» увеличен на 73300 рублей или на 68,7 % и составляет 180000 рублей (в действующей редакции Закона № 199-ОЗ – 106700 рублей);

- по второй категории потенциальный доход по муниципальному образованию «Город Томск» увеличен на 113300 рублей или на 106,2 % и составляет 220000 рублей (в действующей редакции Закона № 199-ОЗ – 106700 рублей);

- по третьей категории потенциальный доход по муниципальному образованию «Город Томск» увеличен на 133300 рублей или на 124,9 % и составляет 240000 рублей (в действующей редакции Закона № 199-ОЗ – 106700 рублей);

- в четвертой категории по видам деятельности «Обрядовые услуги» и «Ритуальные услуги» потенциальный доход по муниципальному образованию «Город Томск» увеличен на 293300 рублей или на 274,9 % и составляет 400000 рублей (в действующей редакции Закона № 199-ОЗ – 106700 рублей). По виду деятельности «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования» потенциальный доход по муниципальному образованию «Город Томск» увеличен на 29,3 %.

5. Выделен в отдельную категорию вид предпринимательской деятельности «Развозная и разносная розничная торговля».

6. В видах предпринимательской деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров», «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров» физический показатель установлен в зависимости от площади сдаваемого внаем собственного недвижимого имущества, площади торгового зала (залов), исчисляемый в квадратных метрах (в действующей редакции Закона № 199-ОЗ величина фактического показателя определена как количество обособленных объектов (площадей)).

7. Вид деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» разделен на 2 подкатегории «Сдача внаем собственного жилого недвижимого имущества», «Сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества» в связи с различным уровнем доходности данных видов деятельности.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Разработчиком в пояснительной записке указано, что проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

К положительным последствиям решения проблемы, предложенным способом регулирования, Разработчик относит увеличение количества индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, однако прогнозные данные Разработчик в пояснительной записке к проекту акта не указывает. Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» в качестве положительного эффекта в случае принятия проекта акта отмечает увеличение налоговых поступлений в областной бюджет.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывает на то, что поскольку уровень доходности в сельской местности ниже, чем в городах и районных центрах, решение Разработчика скорректировать потенциально возможный годовой доход в зависимости от территории действия патента является экономически обоснованным и призвано привести к снижению налогового бремени с сельских предпринимателей. А отсутствие сложной процедуры учета и отчетности делает патентную налоговую систему привлекательной для предпринимателей независимо от территории, на которой они осуществляют свою деятельность.

К отрицательным последствиям и рискам решения проблемы указанным способом относится рост налоговой нагрузки по патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей, по отдельным видам предпринимательской деятельности, однако нагрузка остается в большинстве случаев ниже, чем при ЕНВД. При этом, у индивидуальных предпринимателей сохраняется возможность выбора альтернативной системы налогообложения. Увеличение налоговой нагрузки может повлечь увеличение цен на товары, работы, услуги для конечных потребителей.

Таким образом, учитывая изложенное, цель проекта акта - повышение привлекательности применения патентной системы налогообложения в Томской области и стимулирование предпринимателей к переходу на использование патентной системы налогообложения с помощью введения предлагаемого правового регулирования может оказаться не достигнута.

Вместе с тем, поскольку патентная система налогообложения имеет ряд таких положительных качеств, как экономия средств и времени за счет отсутствия необходимости ведения бухгалтерского учета и сдачи налоговой отчетности, возможность самостоятельного выбора срока действия патента в пределах налогового периода, возможность использовать труд наемных работников (до 15 человек), а также отсутствие необходимости уплаты НДФЛ, налога на имущество физических лиц, НДС считаем необходимым развивать данную систему налогообложения на территории Томской области.

На Экспертном совете при заместителе Губернатора Томской области по экономике в целях популяризации патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей предложено Администрации Томской области

выступить с правом законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о рассмотрении возможности приобретения патента на осуществление предпринимательской деятельности физическими лицами без обязательной регистрации в налоговых органах субъекта в качестве индивидуального предпринимателя.

Принимая во внимание мнения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта, предлагаем Разработчику доработать проект акта с учетом следующих рекомендаций:

1. Поскольку транспортные услуги оказываются транспортом различной грузоподъемности и пассажировместимости, и при этом доходы предпринимателей могут варьироваться в зависимости от указанных особенностей, считаем целесообразным скорректировать физические показатели для исчисления налога по отдельным видам предпринимательской деятельности в проекте акта, а именно:

- в пункте 7 приложения к проекту акта по виду предпринимательской деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» физический показатель «Количество автотранспортных средств» заменить на «Грузоподъемность подвижного состава»;

- в пункте 8.1 приложения к проекту акта «Деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию» физический показатель «Количество автотранспортных средств» заменить на «Количество посадочных мест».

И как следствие, дифференцировать размеры потенциального дохода по автотранспортным услугам в зависимости от предлагаемых физических показателей.

2. Рассмотреть вопрос о снижении размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями дохода для предпринимателей, не использующих наемный труд, а также активизировать работу по популяризации патентной системы налогообложения на территории Томской области, что бы по возможности снизить налоговое бремя для данной категории предпринимателей и способствовать «выводу из тени» нелегальных предпринимателей. Так как, на сегодняшний день, с одной стороны - патентная система налогообложения - это простой и понятный режим налогообложения, а с другой - самый невостребованный на территории Томской области. В 2013 году в Томской области количество индивидуальных предпринимателей применяющих патентную систему налогообложения составило всего 0,2 тысячи предпринимателей, общую систему налогообложения применяли 2,0 тысячи, упрощенную систему налогообложения - 10,5 тысяч, а ЕНВД - 16,5 тысяч.

3. Уточнить основания включения в проект акта таких видов деятельности, как «Ремонт ювелирных изделий, бижутерии», «Разносная и развозная торговля», поскольку действующий ОКУН и ОКВЭД не содержат таких видов услуг или деятельности. Кроме того, вид деятельности «Разносная и развозная торговля» не включен в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, предусмотренных пунктом 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации. В ОКВЭД ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) указанный вид деятельности с формулировкой «Розничная торговля любым видом товаров, осуществляемая передвижными средствами развозной и разносной торговли» включен в ОКВЭД под кодом 52.63. «Прочая розничная

торговля вне магазинов», а ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) не содержит указанного вида предпринимательской деятельности.

4. Сельские поселения Томского района Заречное, Богашевское, Зоркальцевское, Зональненское и сельское поселение Побединское Шегарского района отнести в 4 группу муниципальных образований – «Прочие муниципальные образования Томской области».

5. Виды деятельности, предлагаемые проектом акта, определены в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 06 ноября 2001 года № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» (вместе с «ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности»). Однако с 01 января 2015 года применению подлежит ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2). С учетом изложенного, указать наименования видов деятельности в Приложении к проекту акта в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2).

6. В пункте 12 Приложения по графе «Величина физического показателя» из словосочетания «количество обособленных объектов (площадей)» исключить слова «площадей», поскольку в качестве физического показателя принято количество объектов, измеряемых в единицах.

7. Дополнить проект акта в соответствии с пунктом 1 статьи 346.45 Налогового кодекса Российской Федерации статьей, определяющей территорию действия патента.

Для дальнейшей оценки достижения целей регулирования (оценки фактического воздействия предложенного регулирования) могут быть использованы следующие показатели и индикаторы:

- рост количества выданных патентов индивидуальным предпринимателям;
- абсолютное увеличение налоговых сборов по патентной системе налогообложения (при сохранении их роста по альтернативным системам налогообложения (общая, УСН, ЕНВД);
- отсутствие жалоб индивидуальных предпринимателей на необъективно установленные значения потенциальных доходов и сложности перехода на патентную систему налогообложения.

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом проведены публичные консультации по проекту акта в сроки с 9 октября по 23 октября 2014 года посредством размещения проекта акта на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также проект акта был направлен в Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», консалтинговое объединение «Превентива», Департамент финансов Томской области, Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, Департамент потребительского рынка Администрации Томской области. В рамках публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложения от Томской торгово-промышленной палаты, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

консалтингового объединения «Превентива», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта. Кроме того, в рамках публичных консультаций было проведено публичное обсуждение проекта акта на Экспертном совете при заместителе Губернатора Томской области по экономике. Справка по результатам публичных консультаций прилагается.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940

Справка по итогам публичных консультаций по проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Согласно пункту 15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» (далее – проект акта).

В рамках публичных консультаций проект акта был размещен на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет», а также направлен в Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», консалтинговое объединение «Превентива», Департамент финансов Томской области, Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, Департамент потребительского рынка Администрации Томской области.

Также в рамках публичных консультаций было запрошено мнение Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по экономике о целесообразности введения предлагаемого проектом акта регулирования.

В рамках публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложения от Томской торгово-промышленной палаты, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», консалтингового объединения «Превентива», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны мнения, замечания и предложения участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

№ п/п	Наименование организации	Замечания и предложения по проекту акта	Возможность учета предложений участника в заключении об оценке регулирующего воздействия
1.	Томская торгово-промышленная палата	Расширение полномочий субъекта в части установления размеров потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода может положительно отразиться на генерации новой волны предпринимателей, использующих патентную систему налогообложения. Предлагает скорректировать физические показатели для исчисления налога по отдельным видам предпринимательской деятельности (п.7, 8.1, 9): - в пункте 7 приложения «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» физический показатель «Количество автотранспортных средств» заменить на «Грузоподъемность подвижного состава»; - в пункте 8.1 приложения «Деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию» физический показатель «Количество автотранспортных средств» заменить на «Количество посадочных мест»; - в пункте 9 приложения «Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом. Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом» физический показатель «Количество транспортных средств» заменить на «Водоизмещение транспортных средств». Данные изменения позволят выровнять сложившуюся диспропорцию в величине налога по патентной системе налогообложения в разрезе предпринимателей, имеющих различные технические (паспортные)	Учтено частично. Федеральным законом от 21 июля 2014года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право с 1 января 2015 года дифференцировать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от: - территориям действия патентов по

		характеристики транспортных средств, и повысить привлекательность патентной системы для указанных видов экономической деятельности в бизнес-среде.	муниципальным образованиям (группам муниципальных образований); - грузоподъемности транспортных средств; - количества посадочных мест транспортных средств.
2.	Консалтинговое объединение «Превентива»	Изменения настораживают бизнес, отсюда и низкий интерес малого предпринимательства к Патентной системе налогообложения. Плюсы ЕНВД — понятность, опробованность на протяжении многих лет, огромное количество предпринимателей на этой системе, легитимная экономия на налогах и документообороте. Минусы — ограничения по численности, видам деятельности и т.д. Преимущества патентной системы те же, но их меньше. К недостаткам добавляется еще большее ограничение по видам деятельности и численности, а также авансовая уплата налогов путем покупки патента. Технология «сначала заплати, а потом зарабатывай», не вдохновляет наших предпринимателей. Тем более в Патентной системе достаточно жесткие сроки оплаты, т.е. если ИП опоздал с оплатой второй части патента исходя из 2/3 стоимости за 30 календарных дней до окончания действия патента, он лишается права применения с самого начала действия патента (п. 6, ст. 346.45, Гл. 26.5 НК РФ; ст. 346.50 НК РФ). До сих пор не отрегулировано получение патента с даты регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 346.45, Гл. 26.5 НК РФ), т.е. в налоговых органах возможно получение патента с 1-го числа календарного месяца, а не с 10-го или 20-го когда ИП получил свидетельство о регистрации. Обладателям патентов несколько прибавляется учетной волокиты — придется вести книгу учета доходов, при ЕНВД они ограничиваются налоговой декларацией (ст. 346.53, Гл. 26.5 НК РФ)).	Учтено.

	Чем легализованный через ЕНВД предприниматель отличается от легализованного через патент — не понятно. Тем же, кто упорно сидит в тени, не понятно, чем патент должен понравиться. Ко всему этому можно добавить простую математику при расчете оптимизации налоговых платежей при выборе той или иной системы налогообложения. Не согласны мы и с тем, что большинство видов деятельности имеет преимущество по сравнению с ЕНВД. Ниже приведена сравнительная таблица.* Можно выделить несколько очень распространенных видов деятельности в Томске и Томской области, которым по многим основаниям не выгодно использовать Патентную систему налогообложения в 2014 и в 2015 году: - Розничная торговля через объекты стационарной торговой сети с площадью зала не более 50м²; - Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 м²; - Сдача в наем собственного нежилого имущества. Но есть и виды деятельности, по которым Патентная система будет более интересна, чем иные системы налогообложения, такие как: - Деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (хотя, и здесь в определенной ситуации более выгодно использовать Упрощенную систему налогообложения). - Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; - Бытовые услуги населению, например парикмахерские услуги; - Ветеринарные услуги. Обязательным условием преимущества перед другими системами налогообложения при данных видах деятельности является наличие наемных работников. То есть самозанятым ИП, не являющимися работодателями, Патентная система не выгодна, так как данные предприниматели имеют право уменьшить налог по ЕНВД на фиксированные страховые взносы в размере 100%. Согласно Федерального закона от 29.06.2012 N 97-ФЗ с 2018 года планируется	
--	--	--

[illegible]

		Виды деятельности, предлагаемые проектом Закона, определены в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД». Однако с 01.01.2015 года применению подлежит ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2). С учетом изложенного, указать наименования видов деятельности в Приложении в соответствии с ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2). В пункте 12 Приложения из словосочетания «количество обособленных объектов (площадей)» исключить слова «(площадей)», поскольку в качестве показателя принято количество объектов, измеряемых в единицах. Проект закона в соответствии с пунктом 1 статьи 346.45 Налогового кодекса РФ дополнить статьей, определяющей территорию действия патента.	с учетом коэффициента-дефлятора 1,067 (установлен приказом Минэкономразвития России от 07.11.2013 № 652). Учено. Учено. Учено.
	Администрация Александровского района	В предлагаемом правовом регулировании не предусмотрена патентная система налогообложения для розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 50 кв.м. и для услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 50 кв.м. Для данной категории предпринимателей увеличится налоговое бремя, что повлечет за собой увеличение расходов и затруднение ведения	Не учтено. Данные виды предпринимательской деятельности не предусмотрены подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ.

		деятельности. Предложение оставить систему налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности, чтобы у субъектов предпринимательской деятельности был выбор альтернативной системы налогообложения. В перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения администрация Александровского района предлагает добавить: - розничную торговлю, осуществляемую через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 50 кв.м. - услуги общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 50 кв.м.	Согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ ЕНВД прекращает действовать с 01.01.2018 года.
	Администрация города Стрежевого	При переходе на патентную систему налогообложения, при условии установления на территории муниципального образования корректирующего коэффициента К2 по налогу на вмененный доход в размере 1 по аналогичному виду деятельности по патентной системе налогообложения выигрывают индивидуальные предприниматели, привлекающие труд наемных работников, и наоборот - переход единоличников на патентную систему налогообложения приведет к увеличению налоговой нагрузки на них.	Учтено.
	Администрация Первомайского района	Хотя патентная система налогообложения была бы удобной для такого вида деятельности, как «Деятельность автомобильного пассажирского транспорта не подчиняющегося расписанию», однако при переходе предпринимателей, осуществляющих этот вид деятельности, на патентную систему налогообложения будет затруднительно документально подтверждать доход предпринимателей. К необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности может привести коллизия (противоречие) норм федеральных нормативных правовых актов. Так, проект Закона содержит такие виды деятельности, как «Ремонт ювелирных изделий, бижутерии», «Разносная и развозная торговля». При этом действующий ОКУН и ОКВЭДы не содержат такого вида услуг или деятельности. Вид деятельности «Разносная и развозная торговля» при этом не	Учтено. Учтено.

		включен в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, предусмотренных пунктом 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ. В ОКВЭД ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) указанный вид деятельности с формулировкой «Розничная торговля любым видом товаров, осуществляемая передвижными средствами развозной и разносной торговли» включен в ОКВЭД под кодом 52.63. «Прочая розничная торговля вне магазинов». При этом ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) не содержит указанного вида деятельности. Предлагает рассмотреть возможность уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов (по аналогии с ЕНВД).	Не учтено. Не предусмотрено НК РФ.
	Администрация Каргасокского района	Установить размер потенциально возможного получаемого индивидуальными предпринимателями годового дохода по услугам общественного питания, с площадью зала обслуживания не более 50 кв.м. по каждому объекту за 1 кв.м. - 15000 рублей для Каргасокского сельского поселения, для прочих муниципальных образований Томской области - 10000 рублей, в связи с плохой развитостью услуг общественного питания в Каргасокском районе.	Учтено.
	Администрация Шегарского района	Отнести Побединское сельское поселение в четвертую группу муниципальных образований - «Прочие муниципальные образования Томской области», ввиду того, что на его территории зарегистрировано всего 17 индивидуальных предпринимателей. Также администрация Шегарского района предлагает рассмотреть вопрос по разбивке вида деятельности «Оказаниеавтотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» по грузоподъемности автомобилей.	Учтено.
	Администрация Томского района	Предлагает сельские поселения Томского района, включенные в третью группу муниципальных образований, отнести к четвертой группе - «Прочие муниципальные образования Томской области».	Учтено.
	Администрация Чаинского района	Предлагает изменить размер потенциально возможного к получению годового дохода плательщиками, осуществляющими деятельности в сфере бытовых услуг, в третьей группе муниципальных образований, без привлечения	Учтено.

		наемных работников. В настоящий момент размер потенциально возможного к получению плательщиком патента годового дохода по отдельным видам деятельности в указанной сфере составляет 113848,90 руб. с учетом коэффициента-дефлятора в размере 1,067. В законопроекте для данной категории предлагают установить размер дохода на 2015 год в размере 130 000 руб., без учета коэффициента-дефлятора. С учетом того, что сфера предоставления бытовых услуг в сельских поселениях, в том числе отнесенных законопроектом к третьей группе, развита очень слабо, Администрация Чаинского района предлагает оставить потенциальный годовой доход в действующем размере (113 848,90 руб.).	
	Администрация Верхнекетского района	Предусмотреть возможность применения дифференцирования налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отдаленных населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с районным центром, и к которым применяется понижающий коэффициент базовой доходности К2 при системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Отсутствие возможности применения дифференцирования налоговых ставок для данных населенных пунктов приведет к увеличению цен на товары и услуги.**	Учтено
4.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Основной проблемой, на решение которой направленно предлагаемое правовое регулирование, является стимулирование легализации и развития малого бизнеса в муниципальных образованиях Томской области. При этом считаем, что проблема пополнения бюджета за счет налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, не должна ставиться во главу угла, поскольку роль малого предпринимательства заключается в создании рабочих мест и обеспечении занятости населения. Поскольку уровень доходности в сельской местности ниже, чем в городах и районных центрах, решение скорректировать потенциально возможный годовой доход в зависимости от территории действия патента является экономически обоснованным и призвано привести к снижению налогового бремени с сельских предпринимателей. Отсутствие сложной процедуры учета и отчетности делает патентную налоговую систему привлекательной для предпринимателей независимо от территории, на которой они осуществляют	Учтено

	свою деятельность. Между тем, предлагаемое правовое регулирование предусматривает повышенную платежную нагрузку (с учетом страховых взносов) по сравнению с платежной нагрузкой по ЕНВД (которую и призвана заменить патентная система налогообложения). Например, по данным Администрации Молчановского района при принятии Проекта в 2,3 раза увеличится налоговая нагрузка на индивидуальных предпринимателей по виду деятельности такси (Администрацией Молчановского района предлагается годовой доход в размере 106,7 тыс.рублей, проектом предусмотрен доход 250 тыс.рублей). В связи с этим считаем, что ожидать положительного эффекта от предлагаемого регулирования не приходится. Считаем, что патентная налоговая система должна быть удобна для самозанятых предпринимателей, которые не имеют наемных работников. Но применение предлагаемого правового регулирования напротив становится выгоднее по мере увеличения количества наемных работников. В целях повышения привлекательности патентной системы налогообложения для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в рамках самозанятости, предлагаем снизить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для предпринимателей, не имеющих наемных работников.	
--	--	--

* - Таблица сравнительной финансовой нагрузки при некоторых видах деятельности при применении ЕНВД и Патентной системы налогообложения (Приложение 1 к Справке по итогам публичных консультаций по проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»).

** - Приложение 2 к Справке по итогам публичных консультаций по проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения»

Таблица сравнительной финансовой нагрузки при некоторых видах деятельности при применении ЕНВД и Патентной системы налогообложения

№	Виды деятельности/Условия	Патентная система (сумма налога в год)		ЕНВД (сумма налога в год)	Выгода применения
		2014	2015 проект	2014	
1.	Сдача внаем собственного Нежилого имущества: - наемных работников нет; - площадь 280 м2;	48 тыс. рублей в год	504 тыс. рублей в год	-	ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА 2014 год!!! Упрощенная система налогообложения 2015 год
2.	Розничная торговля: - 30 м2; - наемных работников нет;	210 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей;	108,00 тыс. рублей; + страховые взносы по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей)	81,66 тыс. рублей; + страховые взносы по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей;	ЕНВД 2014 и 2015 год
3.	Розничная торговля: - 30 м2; - количество работников – 2;	210 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 45,159 тыс. рублей;	108,00 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 45,159 тыс. рублей;	51,192 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 67,515 тыс. рублей;	ЕНВД 2014 и 2015 год
4.	Услуги общественного питания: - 50 м2; - количество работников – 2;	96,6 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 45,159 тыс. рублей)	135,00 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 45,159 тыс. рублей;	67,979 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 67,515 тыс. рублей;	ЕНВД 2014 и 2015 год
5.	«Маршрутного такси» - количество автобусов – 8; - количество работников – 12;	109 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 283,02 тыс. рублей;	116,516 тыс. рублей + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 283,02 тыс. рублей;	207,664 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 417,16 тыс. рублей;	ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА 2014 и 2015 год!!!
	- количество автобусов – 1; - количество работников – 2;	46,8 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 47,17 тыс. рублей;	31,8 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 47,17 тыс. рублей;	25,96 тыс. рублей; + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников – 69,527 тыс. рублей;	ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА 2015 год!!!
6.	Парикмахерские и косметические услуги: количество работников – 4;	27,0 тыс. рублей + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за	33,0 тыс. рублей + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за	56,0 тыс. рублей + страховые взносы ИП по минимальному тарифу 20,727 тыс. рублей; + страховые взносы за работников –	ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА 2014 и 2015 год!!!

		работников – 90,318 тыс. рублей;	работников – 90,318 тыс. рублей;	135,030 тыс. рублей;	
--	--	----------------------------------	----------------------------------	----------------------	--

Расчеты приведены с учетом отсутствия внесения изменений, на сегодняшний день, в Решение Думы города Томска от 30.10.2007 №654 (в ред. Решений Думы г. Томска от 19.08.2008 №962, от 21.09.2010 №1595, 05.07.2011 №169, от 30.10.2012 № №533)

«О СИСТЕМЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ВИДЕ ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТОМСК».

Приложение 2

Виды предпринимательской деятельности		Потенциально возможный к получению индивидуальны м предпринимател ем годовой доход
1.	Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	130000
2.	Ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	170000
3.	Парикмахерские и косметические услуги	250000
4.	Химическая чистка, крашение и услуги прачечных	235000
5	Изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	335000
6.	Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий	335000
7,	Ремонт мебели	300000
8	Услуги фотоателье, фото - и кинолабораторий	335000
9	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования	485000
10.	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом:	
	за 1 транспортное средство	240000
	за 2 транспортных средства	480000
	за 3 и более транспортных средства	720000
11.	Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом:	
	за 1 транспортное средство	100000
	за 2 транспортных средства	125000
	за 3 и более транспортных средства	150000

11.1	Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров легковым автомобильным транспортом:	
	за 1 транспортное средство	100000
	за 2 транспортных средства	140000
	за 3 и более транспортных средства	180000
12.	Ремонт жилья и других построек	335000
13.	Услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ	335000
14.	Услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал художественной обработке стекла	335000
15.	Услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	100000
16.	Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	100000
17.	Услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома	100000
18.	Ветеринарные услуги	235000
19.	Сдача с аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности	100000
20.	Изготовление изделий народных художественных промыслов	100000
21.	Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней, изготовлению валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика, граверные работы по металлу стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек, ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)	300000
22.	Производство и реставрация ковров и ковровых изделий	300000
23.	Ремонт ювелирных изделий, бижутерии	335000
24.	Чеканка и гравировка ювелирных изделий	335000
25.	Монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт-диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт-диск	335000
26.	Услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства	100000

27.	Услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления	300000
28.	Проведение занятий по физической культуре и спорту	100000
29.	Услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах	100000
30.	Услуги платных туалетов;	100000
31.	Услуги поваров по изготовлению блюд на дому	100000
32.	Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	260000
33.	Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	260000
34.	Услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	100000
35.	Услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства {механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы}	100000
36.	Услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству	100000
37.	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	200000
38.	Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	360000
39.	Осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию	360000
40.	Услуги по прокату	300000
41.	Экскурсионные услуги	100000
42.	Обрядовые услуги	300000
43.	Ритуальные услуги	300000
44.	Услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров	250000
45.	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	970000
46.	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	100000
47.	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	515000