

13 апреля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О конкурсном отборе управляющей компании
промышленного парка в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 31 марта 2015 года проект постановления Администрации Томской области «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации части 2 статьи 4, подпункта 6 статьи 5 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-03 «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ) и направлен на регулирование отношений в рамках процедур конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской, а также предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) в Томской области.

По данным, представленным Разработчиком, принятие проекта акта направлено на решение проблемы, связанной с отсутствием нормативно-правового регулирования деятельности участников отношений в рамках процедур проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, порядка предоставления отчета управляющей компанией, а также оценки Департаментом инвестиций Томской области результатов деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как повышение инвестиционной привлекательности региона в целом, посредством создания и развития промышленных (индустриальных) парков в Томской области и управления созданным комплексом объектов инфраструктуры, так и определение порядка проведения конкурсного отбора юридических лиц, претендующих на присвоение

статуса управляющей компании промышленного парка в Томской области, в том числе перечня документов, необходимых для рассмотрения заявки на присвоение статуса управляющей компании; порядка отчетности об эффективности деятельности промышленного (индустриального) парка в Томской области в частности.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 17 февраля 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 4 марта по 13 марта 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций и иных материалов, служащих обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ЗАО «Роскитинвест». По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика от Томской торгово-промышленной палаты и ЗАО «Роскитинвест» поступили замечания и предложений по проекту акта.

Предложение от Томской торгово-промышленной палаты поступило следующего содержания - исключить из перечня документов, необходимых для подачи заявки на участие в конкурсе отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области, нотариально удостоверенные копии учредительных документов с приложениями и изменениями (подпункт 3 пункта 13 Приложения №1 к проекту акта), либо предоставить заявителю право предоставлять

вышеуказанные документы. Разработчиком при составлении сводки предложений, было указано, что данное замечание не было учтено по причине того, что в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 29.02.2012 № 184-ра учредительные документы организаций не входят в перечень сведений, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Вместе с тем, в пункте 14 Приложения № 1 к проекту акта сказано, что в случае, если Претендент не представил документы, определенные в подпунктах 3, 6 пункта 13 Приложения № 1 (нотариально удостоверенные копии учредительных документов с приложениями и изменениями, заверенную печатью юридического лица – Претендента копию аудиторского заключения о деятельности организации по итогам последнего отчетного года) Департамент инвестиций Томской области самостоятельно истребует такие документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». С учетом изложенного, допускаем, что в пункте 14 Приложения № 1 к проекту акта содержится ошибка в ссылке на нормы подпунктов пункта 13 Приложения № 1 к проекту акта.

Таким образом, Разработчику необходимо проверить правильность указания документов, определенных в пункте 14 Приложения № 1 к проекту акта, и устранить указанное противоречие.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта регламентируется:

1. Порядок конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области;
2. Порядок предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области (далее - Отчет).

Согласно пункту 1.6 сводного отчета Разработчиком в проекте акта предусмотрены следующие основные положения:

- определены требования к участникам конкурсного отбора;
- установлен перечень документов, необходимых для принятия участия в конкурсном отборе;
- закреплена форма заявления на участие в конкурсном отборе;
- установлены критерии конкурсного отбора и параметры расчета данных критериев;

-предусмотрен срок заключения Соглашения между Департаментом инвестиций Томской области (уполномоченный орган в соответствии со ст.6 Закона) и победителем конкурсного отбора об осуществлении совместных действий по обеспечению деятельности промышленного (индустриального) парка в Томской области;

- прописаны сроки формирования и предоставления Отчетов и критерии оценки данных Отчетов Департаментом инвестиций Томской области.

Предлагаемый проект акта прежде всего затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность по созданию и развитию инфраструктурного комплекса на территории Томской области, а также исполнительные органы государственной власти Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в создании условий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности региона.

Отсутствие нормативно-правового регулирования процедур конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области может повлечь за собой невозможность комплексного управления объектами инфраструктуры создаваемых промышленных (индустриальных) парков, оптимального размещения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории данных парков.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, к проекту акта имеются замечания следующего характера:

1. Наименование проекта акта, подготовленного Разработчиком: «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области», вместе с тем данным проектом акта помимо порядка конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области утверждается и порядок предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области. Поскольку наименование проекта не в полной мере соответствует его содержанию, считаем целесообразным уточнить наименование проекта акта.

2. В подпункте 4 пункта 8 Приложения № 1 к проекту акта сказано, что Департамент инвестиций Томской области на основании решения Конкурсной комиссии заключает соглашение об управлении промышленным парком с победителем конкурсного отбора. Пунктом 26 Приложения № 1 к проекту акта закреплено, что в течение 20 рабочих дней со дня подведения итогов конкурсного отбора Департамент инвестиций Томской области организует подписание с победителем конкурсного отбора Соглашения. Из содержания данных пунктов не понятен характер и предмет Соглашения, а также порядок заключения, изменения и расторжения данного Соглашения, так как по тексту проекта акта употребляется сокращенное наименование «Соглашение», а установить место введения сокращения не представляется возможным.

Предлагаем, ввести в проекте акта сокращение наименования соглашения об управлении промышленным парком, а также рассмотреть возможность в качестве приложения к проекту акта добавить форму данного Соглашения.

3. Согласно пункту 20 Приложения №1 к проекту акта конкурсная комиссия осуществляет конкурсный отбор управляющих компаний по ряду критериев, в том числе по критерию наличия у руководителя претендента опыта работы на руководящих должностях в организациях инфраструктуры поддержки инвесторов. При наличии опыта конкурсная комиссия присваивает максимальное количество баллов – 10, при отсутствии опыта – 0 баллов. Вместе с тем, Разработчиком не учитывается, что опыт работы на руководящих должностях может быть различен. Так, например, опыт работы может составлять 1 месяц, а может быть 10 лет и выше, при этом на количество баллов это не повлияет.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность дифференцированного подхода при расчете данного критерия. Так например, при опыте работы до 1 года – 2 балла, опыте работы от 1 года до 5 лет – 5 баллов, свыше 5 лет – 10 баллов, либо

установить срок для «опыта работы на руководящих должностях в организациях инфраструктуры поддержки инвесторов», например, не менее одного года.

Кроме того, сложен механизм расчета критерия о соответствии видов деятельности Претендента кодам ОКВЭД, учитываемым при определении выручки специализированной управляющей компании от деятельности по управлению созданием, развитием и функционированием индустриального парка, определенным с Национальным Стандартом Российской Федерации от 12.12.2014 ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования» (далее - ГОСТ Р 56301-2014). Согласно проекту акта критерий предполагает оценку этого соответствия в процентном выражении от 30 до 100 процентов. Вместе с тем в ГОСТе Р 56301-2014 указано 98 кодов ОКВЭД, причем виды деятельности достаточно разноплановы. Учитывая вышеизложенное не понятно, должен ли Претендент выполнять все виды деятельности из 98 видов, указанных в ГОСТе Р 56301-2014.

4. Согласно пункту 2 Приложения № 2 к проекту акта управляющая компания осуществляет подготовку отчета о результатах деятельности промышленного парка и представляет отчет в Департамент инвестиций Томской области. При этом, согласно пункту 4 Приложения № 2 к проекту акта отчетными периодами являются квартал, полугодие, 9 месяцев и год. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 9 пункта 4 статьи 4 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» к полномочиям управляющей компании относится подготовка ежегодного отчета о результатах деятельности промышленного (индустриального) парка. В пункте 2 статьи 10 Закона № 182-ОЗ указано, что в целях оценки эффективности деятельности промышленных (индустриальных) парков управляющие компании ежегодно представляют в уполномоченный орган отчеты о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков. Таким образом, считаем, что обязанность по предоставлению управляющей компанией отчетов о результатах деятельности промышленного парка за квартал, полугодие и 9 месяцев является необоснованной.

Предлагаем привести данные положения проекта акта в соответствии с Законом № 182-ОЗ.

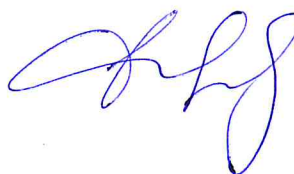
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы (отсутствие нормативно-правового регулирования), на решение которой направлено правовое регулирование, предусмотренное проектом акта (принятие постановления Администрации Томской области, регламентирующего Порядок конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, а также Порядок предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области), является обоснованным, поскольку принятый в конце 2014 года Закон №182-ОЗ предопределил необходимость принятия подзаконного правового акта, определяющего условия и порядок проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка, а также форму и порядок предоставления отчета о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков.

Департамент считает, что принятие проекта акта является эффективным вариантом решения проблемы, поскольку применение порядка конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка будет способствовать выбору наиболее профессиональной управляющей компании промышленного парка, имеющей опыт работы в данной сфере и устойчивые позиции в регионе.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта с учетом устранения указанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева

Старченкова Анастасия Рашидовна
(382 2) 510-940