

17 апреля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 10 апреля 2015 года проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а (далее – государственная программа), и направлен на регулирование отношений в рамках организации и проведения процедур областного конкурса в агропромышленном комплексе (далее – АПК) Томской области.

По данным, представленным Разработчиком, принятие проекта акта направлено на решение проблемы, связанной с отсутствием нормативно-правового регулирования деятельности участников отношений в рамках организации и проведения областных конкурсов в АПК Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как проведение эффективной аграрной политики и решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Томской области, повышение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции, увеличение закупок сельскохозяйственной продукции у населения и повышение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в организации этой работы, привлечение инвесторов в АПК региона в целом, так и регламентация процедуры проведения областного конкурса в АПК, в том числе четкое определены номинации областного конкурса и перечни показателей в заявке на участие в областном конкурсе в АПК Томской области по каждой отдельной номинации, в частности.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 10 марта 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 26 марта по 6 апреля 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций и иных материалов, служащих обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ТОФА «Томская АККОР», АО «Сибирская аграрная группа». По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта регламентируется порядок организации и проведения областного конкурса в АПК Томской области. В проекте акта предусмотрены следующие основные положения:

- определены потенциальные категории субъектов, имеющие право участвовать в областном конкурсе, а также требования, предъявляемые к участникам конкурсного отбора;

- установлены номинации областного конкурса в АПК Томской области;

- закреплены формы заявления на участие в областном конкурсе в АПК Томской области для каждой отдельной номинации;

- установлены показатели для оценки заявок участников областного конкурса в АПК Томской области;

- прописан порядок награждения победителей областного конкурса в АПК Томской области, в том числе определен размер выплат денежных средств победителям по каждой отдельной номинации.

Предлагаемый проект акта прежде всего затрагивает интересы следующих субъектов:

- сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в области растениеводства и в области молочного и мясного скотоводства, в том числе племенного (36 субъектов);
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории Томской области (30 человек);
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (3 кооператива);
- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления Томской области.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в создании условий, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий Томской области и эффективному функционированию агропромышленного производства, а также повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции региона.

Отсутствие нормативно-правового регулирования процедур организации и проведения областного конкурса в АПК Томской области может повлечь за собой замедление темпов роста экономических показателей сельскохозяйственного производства, отсутствие условий для его устойчивого развития.

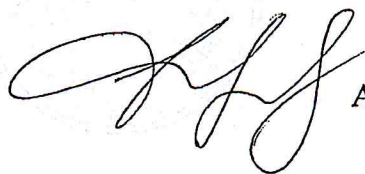
Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта в процессе реализации государственной программы, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева