

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям» (далее - Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

Апрель 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время в сфере занятости существует ряд трудностей по следующим направлениям работы:

трудоустройство инвалидов с ментальными расстройствами; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий в сфере занятости населения Томской области, в целях трудоустройства вышеназванных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

1. Возмещение части затрат работодателям, связанным с реализацией мероприятий в сфере занятости населения Томской области:

организация временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. из числа инвалидов;

сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

2. Повышение уровня трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов.

3. Организация сопровождения (наставничества) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

4. Увеличение количества оборудованных (оснащенных) рабочих мест и незанятых инвалидов, трудоустроенных на такие рабочие места.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям в 2019 году.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещания должностных лиц Департамента.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469388

Адрес электронной почты: vma@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, изменяющие (переутверждающие) ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области ограничения и обязанности при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 05 февраля 2019 г.

Окончание: 18 февраля 2019 г.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

с трудоустройством инвалидов с ментальными расстройствами; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В связи с чем, в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 05.06.2018 № 235а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям» (далее – Постановление № 235а) в 2018 году Департаментом предоставлялись субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области. Указанные мероприятия включают:

организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;
организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Срок действия Постановления № 235а ограничен в связи с окончанием срока действия Закона Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» 31.12.2018.

В этой связи, в целях реализации вышеуказанных мероприятий в 2019 году необходимо утвердить порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области, в 2019 году.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий в сфере занятости населения Томской области, с целью трудоустройства вышеуказанных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

Согласно проекту акта категориями получателей субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, направившие заявку на участие в мероприятиях в области занятости населения Томской области и предоставление субсидии в срок до двадцатого октября 2019 года (далее – получатели субсидии).

Получатели субсидии должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) не иметь просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в областной бюджет, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом;

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства (юридические лица), не прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальные предприниматели);

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области на аналогичные цели.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее

для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проблема трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования остаются одними из самых острых на рынке труда.

На территории Томской области реализуются основные и дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов.

Интеграции в рынок труда незанятых инвалидов трудоспособного возраста способствовала реализация программы трудоустройства инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают инвалиды с ментальными расстройствами. С целью их социальной адаптации и вовлечения на рынок труда с 2014 года реализуется дополнительная мера по временному трудоустройству с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета. При сопровождении персональных помощников инвалиды выполняют работы по благоустройству и озеленению территорий, уборке помещений, производству швейных изделий.

Реализация мероприятий позволила сохранить положительную динамику трудоустройства инвалидов.

На рынке труда области сохраняется проблема трудоустройства выпускников образовательных учреждений и связана она с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), отсутствием опыта работы.

Работодатели не всегда удовлетворены качеством подготовки выпускников, их профессиональной компетентностью. С другой стороны, молодежь быстрее приспосабливается к изменениям, более мобильна и предприимчива, но из-за отсутствия профессионального опыта менее конкурентоспособна на рынке труда.

В 2017 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 8165 человек, показатель их трудоустройства составил 50,0% (в 2016 году – 43,8%).

Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 2392 человека, уровень их трудоустройства составил 65,6% (в 2016 году - 62,0%). Трудоустройству выпускников препятствует отсутствие у них опыта работы, несоответствие спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации).

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников.

Учитывая, что одним из основных препятствий при трудоустройстве выпускников является отсутствие опыта работы, с 2009 года органы службы занятости населения Томской области в рамках ведомственной целевой программы «Регулирование рынка труда» организуют стажировку выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки пользуется большой популярностью, так как позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за

счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

В рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, осуществляется реализация ряда мероприятий с возмещением части затрат работодателям.

В соответствии с Постановлением № 235а в 2018 году Департамент предоставлял субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат на реализацию следующих мероприятий в области занятости населения Томской области:

- организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;
- организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;
- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;
- оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В рамках реализации предусмотренных Постановлением № 235а мероприятий Департаментом в 2018 году заключено 20 договоров о предоставлении субсидии на сумму 713,4 тыс. руб. на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места. В мероприятиях участвовали 24 гражданина указанных категорий.

В связи с окончанием срока действия Закона об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов срок действия Постановления № 235а ограничен 31.12.2018.

Требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установлены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

- 1) инвалиды с ментальными расстройствами;
граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т. ч. из числа инвалидов;
незанятые инвалиды трудоспособного возраста,
всего по категориям – 278 человек;
- 2) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие

хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, порядка 150 человек.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В настоящее время в Томской области численность трудоспособных инвалидов составляет 18,3 тыс. человек, которым трудовая деятельность не противопоказана. Из них работающие составляют около 4,0 тыс. человек, не работает – 14,3 тыс. человек. Из неработающих инвалидов более 60% составляют инвалиды 1 и 2 группы, трудоустройство которых затруднено из-за серьезных ограничений по состоянию здоровья.

Таким образом, невозможность трудоустройства инвалидов приводит к снижению уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическим жителем Томской области, работающим инвалидом. Трудоустройство инвалидов позволяет не только повысить их среднедушевой доход, но и играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноценной интеграции в общество.

В 2017 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 8165 человек, показатель их трудоустройства составил 50,0% (в 2016 году – 43,8%). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 2392 человека, уровень их трудоустройства составил 65,6% (в 2016 году – 62,0%). Трудоустройству выпускников препятствует отсутствие у них опыта работы, несоответствие спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В связи с окончанием срока действия Закона Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» 31.12.2018 срок действия Постановления № 235а ограничен 2018 годом.

Отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям на мероприятия в области занятости населения Томской области в 2019 году.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Реализация вышеуказанных мероприятий в области занятости населения осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время опыт решения аналогичных проблем существует в других субъектах Российской Федерации:

1) по возмещению части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов:

в Республике Башкортостан (Постановление Правительства РБ от 23.10.2017 № 481 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с применением труда инвалидов»);

в Краснодарском крае (Приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 14.08.2017 № 1182 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета работодателям (юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов»);

в Брянской области (Постановление Правительства Брянской области от 19.06.2017 № 284-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов, включая оборудование (оснащение) рабочих мест для их трудоустройства и (или) наставничество») и др.

2) по организации стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе являющихся инвалидами:

в Республике Башкортостан (Постановление Правительства РБ от 23.08.2017 № 387 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с организацией стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования»);

в Брянской области (Постановление Правительства Брянской области от 02.07.2018 № 321-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с организацией стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования»);

в Республике Адыгея (Приказ УГСЗН Республики Адыгея от 11.04.2018 № 01/2-37 «О некоторых мерах по реализации мероприятий в области занятости населения» – субсидии на возмещение работодателям части затрат на реализацию мероприятий по стажировке выпускников образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости населения Республики Адыгея за содействием в поиске работы в 2018 году) и др.

3) по сопровождению (наставничеству) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места:

В Республике Хакасия (Постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на оплату труда наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста»);

в Пермском крае (Постановление Правительства Пермского края от 01.08.2018 № 435-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в рамках мероприятия по организации оказания услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости с учетом стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также по сопровождению инвалида молодого возраста при трудоустройстве»);

в Хабаровском крае (Постановление Правительства Хабаровского края от 27.07.2018 № 285-пр «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из краевого бюджета работодателям на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов молодого возраста при трудоустройстве») и др.

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области	150 человек
<u>2 группа:</u> инвалиды с ментальными расстройствами	2 человек
граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	40 человек
выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	136 человек
выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов	10 человек
наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места	75 человек
неработающие инвалиды трудоспособного возраста	15 человек
Всего по 2 группе	278 человек

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация Проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
---	--	--	-----------------------------

	положений проекта нормативного правового акта)		
1) инвалиды с ментальными расстройствами; граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; неработающие инвалиды трудоспособного возраста;	отсутствуют	получение зарботной платы	порядка 13000 – 35000 рублей в месяц
2) наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;	отсутствуют	получение зарботной платы	порядка 6500 – 17500 рублей в месяц
3) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области	Необходимость соответствия требованиям для получения субсидии. Изменение размера субсидии работодателям (в сравнении с 2018 годом)	1. Получение доходов в виде возмещения части затрат:	
		1) на оплату труда граждан,	Из расчета МРОТ 7,8 тыс. руб. х РК 1,38 х страховые взносы 1,302 х период участия х количество человек
		в т.ч. наставников инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;	Из расчета МРОТ 3,9/2 тыс. руб. х РК 1,38 х страховые взносы 1,302 х период участия 2 мес. х количество человек
		2) на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов	100 тыс. руб. х количество рабочих мест

		2. Расходы на выплату заработной платы, создание специальных рабочих мест для инвалидов (свыше сумм возмещаемых Департаментом).	Не проводилась
--	--	---	----------------

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Выгоды:

участие в формировании благоприятной, доступной среды для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. инвалидов;

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

Издержки: отсутствуют.

2. Инвалиды, граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Выгоды:

возможность осуществления трудовых прав наравне с другими гражданами;

возможность подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

возможность самореализации.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Томской области</u>
8.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов	Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат на мероприятия в области занятости населения порядка 150 работодателям (в 2019 году).	Государственную поддержку работодатели не получают, их участие в мероприятиях не состоится.

предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятиях 278 человек и создадут 15 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов (в 2019 году).	Трудоустройство в рамках мероприятий 278 человек не состоится, 15 специальных рабочих мест (за счет субсидии) для трудоустройства инвалидов не будут созданы (в 2019 году).
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы (в 2019 году): работодатели в совокупности получают доходы в виде субсидии в размере 9 950,9 тыс. рублей; трудоустроенные на рабочие места граждане, в т.ч. инвалиды, выпускники и наставники молодых инвалидов будут получать заработную плату.	расходы и доходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета, предусмотрены в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в размере 9 950,9 тыс. рублей.	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Обеспечится положительная динамика уровня трудоустройства граждан из числа инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. инвалидов.	заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятий в области занятости населения Томской области осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год. Общая сумма бюджетных ассигнований – 9 950,9 тыс. рублей.

Указанные мероприятия включают:

- организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;
- организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;
оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Решение задач программы будет осуществляться за счет предоставления субсидии работодателям на возмещение части их затрат на выполнение вышеуказанных мероприятий. В рамках реализации Проекта планируется участие минимум порядка 150 работодателей Томской области, которые привлекут для мероприятий 278 человек и создадут 15 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятий;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые будут трудоустроены инвалиды;

повышение занятости инвалидов трудоспособного возраста, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. инвалидов;

издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;

баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение части их затрат на выполнение мероприятий и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного Проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 30.08.2017 № 235а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части работодателям» в 2018 году Департамент предоставлял субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области.

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления субсидий в 2019 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Томской области, для возмещения части затрат, связанных с реализацией следующих мероприятий в сфере занятости населения Томской области:

организация временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;

организация временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Реализация вышеуказанных мероприятий в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

В 2019 году запланирована общая численность участников мероприятий – 278 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 9 950,9 тыс. рублей.

Для расчета субсидии предлагается установить фиксированную величину возмещения части затрат работодателей в размере 7 800 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на мероприятия (организация временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в т.ч. из числа инвалидов), исчисляется путем произведения:

размера возмещения получателю субсидии части затрат на оплату труда участника мероприятия, равный 7800 рублям в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенным на страховые взносы на пенсионное, социальное, медицинское страхование, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и на районный коэффициент;

численности трудоустроенных участников мероприятия;

периода возмещения в размере фактической продолжительности работы участника мероприятия (от 2 до 3,5 месяцев).

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, исчисляется путем произведения:

размера возмещения получателю субсидии части затрат на оплату труда наставников, осуществляющих сопровождение инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, равный 3900 рублям в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенным на страховые взносы на пенсионное, социальное, медицинское страхование, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и на районный коэффициент;

численности инвалидов до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, за которыми закреплены наставники;

периода возмещения в размере фактической продолжительности работы наставников, осуществляющих сопровождение инвалидов до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, но не более 2 месяцев.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида исчисляется путем произведения:

размер возмещения фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида, но не более 100 тыс. рублей на одно рабочее место;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды.

Также Проектом устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.
Апрель 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).
Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).
Нет.

Начальник Департамента

Грузных Светлана Николаевна

