

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.Я.Поровской

20.12.2018 № 26-1853
на № 20-0712 от 30.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



8688467

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период со 2 по 16 ноября 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения, замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Нормативной правовой базой, определяющей процедуру присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области, а также заключения, внесения изменений и расторжения соглашения о ведении деятельности резидента на территории промышленного парка является Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ) и постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее – Постановление № 293а).

Действующая редакция Постановления № 293а не предусматривает возможности представления заявки и документов для присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области одновременно с представлением заявления на получение государственной поддержки в виде дополнительных налоговых льгот.

Законом Томской области от 10 сентября 2018 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (далее – Закон № 98-ОЗ) были внесены изменения в Закон Томской области от 18 марта 2003 года

№ 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) и Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ), в соответствии с которыми решение о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и решение о присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области принимаются Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее - Совет) одновременно.

Таким образом, проблемой, нуждающейся в решении, является необходимость снятия административных барьеров для субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области при получении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование действующей редакции Постановления № 293а, что может привести к снижению инвестиционной привлекательности Томской области, а также к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных средств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование Постановления № 293а и приведения его в соответствие с Законом № 29-ОЗ и Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ в редакции Закона № 98-ОЗ.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Порядок отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области (далее – Порядок отбора), утвержденный в приложении № 1 к Постановлению № 293а, Порядок заключения, внесения изменений, расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее – Порядок заключения соглашения), утвержденный в приложении № 2 к Постановлению № 293а, и Типовую форму четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее – Типовая форма соглашения), утвержденную в приложении № 3 к Постановлению № 293а.

Такой вариант достижения поставленной цели, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку разработан во исполнение регионального законодательства и направлен на предоставление специальных мер государственной поддержки инвесторов и резидентов региона. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого

правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Наглядных примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком вносятся следующие изменения в Постановление № 293а:

1) Проектом акта предлагается в соответствии с абзацем пятым части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ закрепление в пункте 3-1 Порядка отбора процедуры подачи и рассмотрения заявления и документов для получения государственной поддержки в виде дополнительных налоговых льгот для юридических лиц, претендующих на получение статуса резидента промышленного парка в Томской области. При этом Разработчик именуется данный порядок упрощенным.

Однако, из текста пункта 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта следует, что претендовать на одновременное присвоение статуса резидента промышленного парка и предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот может только претендент, являющийся юридическим лицом. Хотя в пункте 3 Порядка отбора в действующей редакции определено, что претендентами на присвоение статуса резидента промышленного парка могут быть как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели.

Полагаем, что в данном случае имеет место ущемление прав индивидуальных предпринимателей, потенциально желающих претендовать на присвоение статуса резидента промышленного парка и одновременно иметь возможность получать государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

При этом обращаем внимание Разработчика на тот факт, что в абзаце пятом части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым вносятся изменения рассматриваемым проектом акта, говорится именно о субъектах инвестиционной деятельности. В соответствии с действующим федеральным законодательством, в частности в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» субъектами инвестиционной деятельности могут быть физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государства и международные организации.

Таким образом, считаем, что Разработчику следует исключить установленное им ограничение в отношении индивидуальных предпринимателей-потенциальных резидентов.

Пунктом 3-1 Порядка отбора в редакции проекта акта предусматривается, что для одновременного присвоения статуса резидента промышленного парка и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот потенциальный претендент предоставляет документы, необходимые для присвоения статуса резидента, одним из которых является заявка на присвоение такого статуса, и документы, требуемые для получения дополнительных налоговых льгот, одним из которых является заявление субъекта инвестиционной деятельности (инвестора), претендующего на получение государственной поддержки.

При этом в абзаце пятом части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым вносятся изменения рассматриваемым проектом акта, указано, что решения о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и условиях ее предоставления субъекту инвестиционной деятельности, претендующему на присвоение статуса резидента промышленного

парка в Томской области, принимаются на основании только заявления субъекта инвестиционной деятельности.

Предлагаем Разработчику доработать указанный пункт Порядка отбора.

Обращаем внимание Разработчика на тот факт, что предлагаемый им порядок подачи и рассмотрения заявления и документов для получения государственной поддержки в виде дополнительных налоговых льгот для юридических лиц, претендующих на получение статуса резидента промышленного парка в Томской области сложно назвать упрощенным именно для субъектов инвестиционной деятельности, исходя из того пакета документов, который предусматривается в пункте 3-1 Порядка отбора в редакции проекта акта.

Данное обстоятельство усиливается еще и тем, что из текста пункта 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта непонятно, для каких целей необходим довольно внушительный пакет документов. Разработчиком в соответствии с подпунктом 1) пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта данный пакет документов перенаправляется в управляющую компанию для подготовки заключения о соответствии инвестиционного проекта определенным критериям. Однако, в абзаце пятом части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым вносятся изменения рассматриваемым проектом акта, говорится не о заключении управляющей компании о соответствии инвестиционного проекта определенным критериям, а о заключении управляющей компании о соблюдении условий, необходимых для присвоения юридическому лицу статуса резидента промышленного парка, установленных статьей 8 Закона № 182-ОЗ.

На основании изложенного, *полагаем, что Разработчику следует:*

– *пересмотреть предлагаемый им порядок подачи и рассмотрения заявления и документов, предусмотренный в пункте 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции, в целях его упрощения именно для субъектов инвестиционной деятельности, ведь для этого были внесены изменения в Закон № 29-ОЗ, в соответствии с которыми рассматриваемым проектом акта вносятся изменения в Постановление № 293а;*

– *доработать норму относительно предмета заключения, подготавливаемого управляющей компанией.*

Кроме того, обращает на себя внимание, тот факт, что в целях присвоения статуса резидента промышленного парка претенденты в соответствии с пунктом 3 Порядка отбора в действующей редакции представляют необходимые документы в управляющую компанию, а в целях одновременного присвоения статуса резидента промышленного парка и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с пунктом 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции – Разработчику.

В целях удобства предоставление специальных мер государственной поддержки инвесторам и резидентам *предлагаем определить единого субъекта, которому претенденты представляют необходимые документы.*

В подпункте 2) пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта определено, что Разработчик направляет запрос в структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти Томской области, соответствующий отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, о целесообразности реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот для подготовки и направления в адрес Разработчика заключения.

Из текста указанной нормы не представляется возможным уяснить, цель направления запроса, ведь из смысла нормы следует, что соответствующий отраслевой орган власти должен готовить заключение. Кроме того, не представляется возможным

понять на основании каких документов, указанные уполномоченные органы будут формировать свое заключение. Что позволяет говорить о таком коррупциогенным факторе как широта дискреционных полномочий.

Предлагаем Разработчику доработать указанную норму Порядка отбора.

Абзац пятый пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта противоречит абзацу пятому части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым рассматриваемым проектом акта вносятся изменения в Постановление № 293а.

В абзаце пятом пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта помимо заключения структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, о целесообразности реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, говорится о документах, указанных в пункте 3-1 Порядка отбора, а также о заключении управляющей компании о соответствии инвестиционного проекта критериям, установленным в Порядке отбора. В то время как в действующей редакции части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ указан закрытый перечень документов, на основании которых Совет принимает решение о предоставлении государственной поддержки. В частности, помимо заключения структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, речь идет о заявлении субъекта инвестиционной деятельности и о заключении управляющей компании промышленного парка о соблюдении условий, необходимых для присвоения юридическому лицу статуса резидента промышленного парка, установленных статьей 8 Закона № 182-ОЗ.

Считаем, что Разработчику следует устранить данное противоречие.

Абзац шестой 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта противоречит абзацу пятому части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым рассматриваемым проектом акта вносятся изменения в Постановление № 293а, относительно заключения,готавливаемого управляющей компанией.

Разработчику следует привести в соответствие указанные нормы.

Пункт 10 Порядка отбора предлагается дополнить еще одним основанием для отказа в присвоение статуса резидента промышленного парка. В частности, при получении Разработчиком от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующих отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, отрицательного заключения о целесообразности реализации такого проекта на территории промышленного парка в Томской области. Из представленной редакции неясно, что подразумевается под отрицательным заключением. Кроме того, пунктом 10 предусматриваются лишь основания для отказа в присвоение статуса резидента промышленного парка, а предлагаемый случай касается отказа в предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Разработчику стоит доработать указанные моменты.

2) Проектом акта вносятся изменения в Порядок заключения соглашения и в Типовую форму соглашения, в частности:

– предусматривается возможность направления управляющей компанией в Совет уведомления об отказе резидента в подписании четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом

о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее - Соглашение) (в случае, если по истечении тридцати рабочих дней с даты направления управляющей компанией в адрес резидента подписанного со стороны управляющей компании соглашения, резидентом соглашение не подписано);

– основания для расторжения Соглашения дополняются заявлением управляющей компании о намерении расторжения Соглашения, направленным Разработчику (в случае, если резидентом не подписан договор аренды (субаренды) земельного участка для реализации проекта по истечении одного месяца с даты направления управляющей компанией в адрес резидента данного документа, подписанного со стороны управляющей компании).

Аналогичные изменения вносятся и в Типовую форму соглашения.

По мнению Разработчика, данные изменения будут способствовать созданию наиболее благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области, поскольку позволяет не возлагать на лицо, утратившее статус резидента промышленного парка, обязанность по уплате управляющей компании штрафа в размере пяти процентов от суммы инвестиций, предусмотренных Соглашением.

Вместе с тем, обращаем внимание Разработчика, что в тексте проекта акта говорится о сроке в тридцать дней, а в корреспондирующей ей норме о сроке в один месяц. *Предлагаем Разработчику уточнить данный момент.*

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Разработчиком в сводном отчете указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования не выделил. По мнению Департамента, показателями могут быть, в частности:

– количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших установленную меру государственной поддержки инвесторов и резидентов;

– количество решений о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и условиях ее предоставления субъекту инвестиционной деятельности, претендующему на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, принятых Советом;

– количество отказов в одновременном присвоении статуса резидента промышленного парка и предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место повышение инвестиционной привлекательности и увеличение инвестиционной активности на территории Томской области, а также эффективность предложенного правового регулирования.

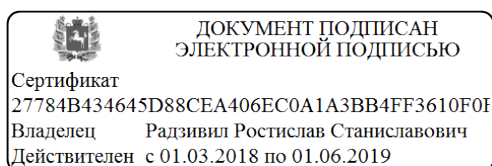
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящее избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил