

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

16.11.2018 № 26-1659
на № 55-1301 от 07.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



8530980

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18 по 31 октября 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области, Закрытое акционерное общество совместное предприятие «Брянксельмаш».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата» и Закрытое акционерное общество совместное предприятие «Брянксельмаш», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/517>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Томская область относится к зоне рискованного земледелия, оптимальные агротехнические сроки сева яровых сельскохозяйственных культур в регионе определены до 1 июня и допустимые – до 10 июня.

Погодные условия для деятельности агропромышленного комплекса в период весенних полевых работ в 2018 году были крайне неблагоприятными. Согласно метеорологическим наблюдениям переход среднесуточной температуры воздуха через +5°C произошел позднее обычного на три недели. Первые две декады мая были ниже климатической нормы на 4 - 7 °C. Осадки во второй половине мая выпадали почти ежедневно, в большинстве дней в виде мокрого снега и дождя, в отдельные дни местами с отложением мокрого снега до 35 мм. С 15 по 20 мая местами по области наблюдалось временное установление снежного покрова 1 - 20 см.

В связи с таким опасным агрометеорологическим природным явлением как «переувлажнение почвы» ежедневным выпадением климатических осадков, не позволяющих вести посев сельскохозяйственных культур, одноименным распоряжением Администрации Томской области от 07.06.2018 № 368-ра был введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» регионального характера на территории Томской области.

В результате чрезвычайной ситуации пострадали посевы зерновых и зернобобовых культур в 16 сельскохозяйственных предприятиях. Общий ущерб от чрезвычайной ситуации составил 34 млн. рублей.

Тяжелое финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей, возникшее в результате чрезвычайной ситуации, связанной с неблагоприятными погодными условиями во время проведения посевной компании, устаревшая материально-техническая база не позволяют провести уборку урожая в оптимальные агротехнические сроки и без потерь урожая, что влечет за собой финансовые потери для предприятий.

Кроме того, дополнительные затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей обусловлены ростом цен на горюче-смазочные материалы в сумме более 100 млн. рублей (в том числе в период весенних полевых работ 43 млн. рублей), а также переувлажнением почвы в период весенних полевых работ. Цены на топливо в России растут с начала 2018 года. Рост цен на горюче-смазочные материалы к началу текущего года в период весенних полевых работ составил на дизельное топливо 120%, автомобильный бензин 106%.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, связана с чрезвычайной ситуацией, возникшей в связи с неблагоприятными погодными условиями во время проведения посевной компании 2018 года, повлиявшей на сроки и объемы сбора урожая, и, как следствие, повлекшей финансовые потери для сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области при введении режима функционирования «чрезвычайная ситуация», что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносится изменение в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление

порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области, на территории которых введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» регионального характера. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, приняты в Амурской области и Забайкальском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее – Положение), утвержденное приложением № 14 к Постановлению № 36а.

В частности, Разработчиком предлагается внести изменения в приложение № 2 «Виды расходов и ставки субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» к Положению (далее – Приложение № 2 к Положению), скорректировав отдельный вид расходов рассматриваемой субсидии.

Так, проектом акта предлагается уточнить мощность сельскохозяйственной техники (зерноуборочных комбайнов, кормоуборочных комбайнов, косилок самоходных универсальных, тракторов), приобретаемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники», и субсидируемой при предоставлении государственной поддержки на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, а также исключить требование о необходимости приобретения сельскохозяйственной техники

у организаций, уполномоченных производителем реализовывать сельскохозяйственную технику и осуществлять гарантийное обслуживание сельскохозяйственной техники, зарегистрированных на территории Томской области.

Изменения, предлагаемые Разработчиком, обусловлены необходимостью выполнения вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №АА/6046 от 01.10.2018. В частности, речь идет о наличии в пункте 10 Приложения № 2 к Положению признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выражающихся в установлении конкретных требований к субсидированию техники из областного бюджета (критерия с конкретной мощностью двигателя) только конкретных производителей или продавцов сельскохозяйственной техники, что может либо могло привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке продажи сельскохозяйственной техники.

В рамках публичных консультаций Закрытое акционерное общество совместное предприятие «Брянсксельмаш» указало, что проект акта по-прежнему ограничивает конкуренцию на рынке продажи сельскохозяйственной техники, поскольку в Приложении № 2 к Положению содержится указание на необходимость приобретения сельскохозяйственной техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». Однако, данное замечание Разработчиком было не учтено и приведено обоснование невозможности учета.

Полагаем необходимым согласиться с Разработчиком, поскольку указанное постановление не устанавливает правовых оснований для утверждения номенклатуры подлежащей субсидированию только той техники, которая указана в Правилах предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утверждаемых указанным постановлением. Таким образом, в соответствии с Положением возмещение затрат может осуществляться и на приобретение сельскохозяйственной техники у других производителей, не получающих субсидий из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией сельскохозяйственной техники.

По мнению Разработчика, принятие проекта акта позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, обеспечить положительную динамику энергетических мощностей тракторов, комбайнов и самоходных машин в расчете на 100 га посевной площади Томской области (до 125 л.с. в 2019 году), создать условия для сельскохозяйственных производителей, повысить производительность труда, снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуются. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2018 году получают более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму более 50 млн. рублей за счет

областного бюджета.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

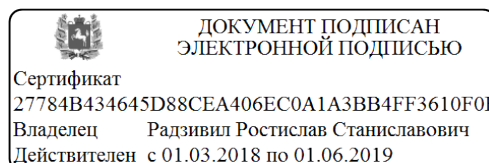
Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как изменение энергетической мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (2018 год – 124 л.с., 2019 год – 125 л.с.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика технического оснащения и энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области по сравнению с показателями года вступления в силу проекта акта и эффективность предлагаемого им регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил