

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Председателю Комитета по
вопросам ГО и ЧС Администрации
Томской области

В.Н.Уйманову

26.10.2018 № 26-1531
на № 31-0280 от 12.10.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение части затрат, связанных с выполнением противопаводковых мероприятий»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение части затрат, связанных с выполнением противопаводковых мероприятий» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по вопросам ГО и ЧС Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



8444757

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

При этом согласно пункту 11 Порядка позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком в период с мая по июнь 2018 года проводились согласительные процедуры, в рамках которых обсуждались вопросы реализации противопаводковых мероприятий в весенний паводок текущего года.

По итогам согласительных процедур была достигнута договоренность о включении в подпрограмму «Повышение уровня защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 411а, нового основного мероприятия «Проведение экстренных противопаводковых мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций».

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 14 сентября по 11 октября 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/508>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ОАО «Томская судоходная компания».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей

в Томской области, ОАО «Томская судоходная компания», Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в сформированные Сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенные в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации Разработчика, весенний паводок 2018 года проходил в условиях, характеризующихся неустойчивой погодой со значительными ночными отрицательными температурами при низких уровнях воды. Ледоход проходил с частыми остановками и образованием заторов. По причине низкой водности в черте г.Томска сформировался ряд мощных ледовых заторов, которые привели к подъему воды выше заторов до опасных отметок и затоплению приусадебных участков в с.Черная речка Томского района и пос. Аникино г.Томска.

В целях предупреждения и устранения угроз чрезвычайных ситуаций, связанных с затоплением населенных пунктов и территорий, ежегодно в период весеннего половодья на реках Томской области возникает необходимость экстренного проведения экстренных противопаводковых мероприятий силами организаций, осуществляющих судоходство и имеющих соответствующие суда для противопаводковых мероприятий. В дальнейшем возникает необходимость компенсации таким организациям вынужденных затрат, связанных с выполнением указанных мероприятий.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, связана с возникновением во время прохождения весеннего половодья на реках Томской области непредвиденных чрезвычайных ситуаций, требующих экстренного устранения.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как предупреждение и устранение угроз чрезвычайных ситуаций, связанных с затоплением населенных пунктов и территорий в период весеннего половодья на реках Томской области, а также определение порядка предоставления мер государственной поддержки юридическим лицам, привлекаемым к проведению противопаводковых мероприятий.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат, связанных с выполнением противопаводковых мероприятий (далее – Порядок).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, оптимален, поскольку при таких вариантах достижения поставленных целей, как невмешательство и саморегулирование, по мнению Разработчика, вероятен отказ юридических лиц в дальнейшем участвовать в проведении противопаводковых мероприятий.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений): организации, осуществляющие судоходство и имеющие суда типа речной толкач, озерный толкач, предназначенные для использования в целях судоходства, имеющие экипажи судов с опытом безопасного проведения работ по разрушению ледовых полей на судах типа речной толкач и озерный толкач, а также осуществлявших работы по проведению экстренных

противопаводковых мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в устранении непредвиденных чрезвычайных паводковых ситуаций.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт нормативного закрепления решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Наглядных примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Повышение уровня защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 411а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение Порядка, определяющего процедуру предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат, связанных с выполнением противопаводковых мероприятий.

Целью предоставления субсидий является компенсация юридическим лицам, привлекаемым к проведению противопаводковых мероприятий, фактически понесенных затрат на выполнение таких мероприятий.

К проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1. В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что в утверждаемом Порядке закреплены условия предоставления субсидии, а также определены требования к субъектам – получателям субсидий. Так, в подпункте 3) пункта 5 Порядка установлено, что условием предоставления субсидии является осуществление получателем субсидии в 2018 году работ по проведению экстренных противопаводковых мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций, а в подпункте 8) этого же пункта Порядка определено, что получателем субсидии, в год подачи заявления на получение субсидии, понесены затраты на выполнение работ по проведению экстренных противопаводковых мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Полагаем, что данные условия корреспондируются между собой, в этой связи *рекомендуем Разработчику одно из указанных условий исключить.*

2. По итогам публичных консультаций в адрес Разработчика поступило предложение от Союза «Томская торгово-промышленная палата» относительно возможности получения выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за один месяц до даты подачи заявления на получение субсидии, Разработчиком самостоятельно посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Указанное предложение было учтено Разработчиком некорректно.

Считаем, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Разработчику стоит предусмотреть в Порядке право

получателей субсидии предоставлять указанную Выписку, а в случае если такой документ получателем субсидии не предоставлен, предусмотреть возможность получения такой Выписки Разработчиком посредством межведомственного электронного взаимодействия на основании части 1 статьи 7.1 указанного Федерального закона. В этой связи подпункт 3) пункта 7 Порядка следует исключить, а после подпункта 10) этого же пункта Порядка дополнить его положениями о том, что Получатель субсидии для получения Субсидии вправе по собственной инициативе представить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную налоговым органом не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявления (включительно), или копию, заверенную в установленном порядке; в случае если получатель субсидии для получения Субсидии не представит выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по собственной инициативе, Главный распорядитель как получатель бюджетных средств в лице Комитета по вопросам ГО и ЧС Администрации Томской области в течение 10 календарных дней со дня обращения Получателя субсидии посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме, запрашивает и получает от налогового органа указанный документ.

3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения в проекте акта не установлена. Однако в пункте 9.3 сводного отчета говорится о необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на отношения, возникшие с 1 марта 2018 года. *Рекомендуем Разработчику определиться о целесообразности/нецелесообразности распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.* И в случае целесообразности внести соответствующие изменения в пункт 4 проекта Постановления.

Кроме того, необходимо по тексту Порядка устранить опечатки.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области». Так, в текущем году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение части затрат, связанных с выполнением противопоаводковых мероприятий, будет предоставлено в объеме 753,8 тыс. руб.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Скорее всего, это связано с тем, что возмещаются фактически понесенные затраты юридических лиц, осуществляющих судоходство и имеющих соответствующие суда для противопоаводковых мероприятий, с предоставлением подтверждающих документов.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы, как утверждение порядка предоставления субсидии и факт предоставления такой субсидии.

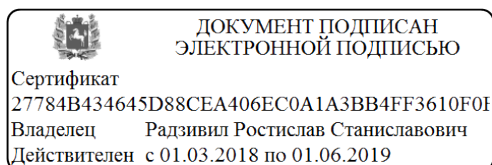
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта напрямую не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанных замечаний*.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил