

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

03.09.2018 № 26-1318
на № 55-1002 от 28.08.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



8201274

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 8 по 22 августа 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет – портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало. Сводка предложений не формировалась.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Лен-долгунец является одной из немногих технических культур, способных давать полноценное растительное волокно в условиях континентального климата Сибири. Он имеет неограниченный рынок сбыта, как растительного волокна, так и семян. Кроме того, лен является возобновимым природным ресурсом, что позволяет назвать развитие льняного комплекса приоритетным направлением для обеспечения долгосрочного экономического развития Томской области.

Производственные и экономические показатели производства льна неудовлетворительны, уменьшены его валовые сборы, что подтверждается данными Федеральной службы государственной статистики по следующим показателям Томской области¹:

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Валовый сбор льноволокна (в хозяйствах всех категорий; тыс. тонн)	2,0	1,7	1,9	1,6	0,8	1,2	1,2
Урожайность льна-долгунца (в хозяйствах всех категорий; центнеров льноволокна с одного гектара убранной площади)	14,0	12,1	13,1	11,4	5,8	8,2	8,6
Посевные площади льна-долгунца (в хозяйствах всех)	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017. – С. 818, 831-832. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/region/reg-pok17.pdf

категорий; тысяча гектаров)							
-----------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Агротехнология производства льна-долгунца для сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области является высоко затратной. Низкая эффективность возделывания льна-долгунца не стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей к расширению посевных площадей этой культуры и увеличению производства продукции льноводства.

По информации Разработчика, в 2017 году объем произведенных семян льна - долгунца оказался низок и недостаточен для обеспечения проведения весенних полевых работ в 2018 году. В связи с чем, сельскохозяйственные товаропроизводители региона были вынуждены нести дополнительные затраты по приобретению сорта льна – долгунца у белорусских селекционеров, сорта которых не районированы для Томской области.

Основными факторами, сдерживающими развитие льноводства в Томской области и препятствующими успешной реализации уже имеющегося потенциала, являются:

- отсутствие специализированной техники и оборудования, что приводит к снижению качественных и количественных характеристик урожая, а также эффективности его дальнейшей переработки;
- отсутствие современного технологического оборудования по переработке волокна.

По данным Разработчика, за последние годы также наблюдается снижение валового сбора картофеля: с 298,5 тыс. тонн в 2015 года до 249,2 тонн в 2017 году (на 17 % или 49,3 тыс. тонн).

Уменьшение посевных площадей, занятых посадками картофеля, связано с увеличением затрат на 1 га посевных площадей, занятых товарным картофелем, начиная с 2013 года с 87 тыс. руб. до 100 тыс. руб. в 2017 году.

Выращивание картофеля является высокозатратным производством. Производство картофеля является одним из критериев оценки продовольственной безопасности страны, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

К основным факторам, сдерживающим производство картофеля в Томской области, относятся:

- низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для картофелеводства;
- высокий уровень морального и физического износа имеющихся средств механизации;
- низкая обеспеченность хозяйств овоще- и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами);
- высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий;
- отсутствие качественного семенного материала картофеля;
- слабая производственная база по переработке картофеля;
- низкая доля сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся производством картофеля.

Таким образом, проблемами, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, являются вышеуказанные факторы, сдерживающие развитие льноводства и производство картофеля в Томской области.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на развитие сельскохозяйственных культур, а также совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, включающих предоставление субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 22 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления приняты в Пермском крае, Сахалинской, Мурманской и Рязанской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить

альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление № 36а и в Положение о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденное указанным постановлением, а также дополнение Порядка распределения бюджетных средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенного в приложении № 1 к вышеуказанному положению, новым приложением, устанавливающим Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат льноводства и других сельскохозяйственных культур (далее – Порядок предоставления субсидий).

В проекте акта Разработчиком вносятся изменения в преамбулу Постановления № 36а, в частности исключается необходимость указания на Закон Томской области от 29 декабря 2005 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», поскольку с определением еще в декабре 2017 года одноименным постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а Порядка расходования местными бюджетами субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства.

Порядок предоставления субсидий разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Так, пунктом 4 указанных Правил предоставления и распределения субсидий, предусмотрено, что средства из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляются по ставкам, определяемым органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (на территории Томской области таким органом является Разработчик) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в том числе по ставке на 1 гектар площади, занятой под сельскохозяйственной культурой.

В Порядке предоставления субсидий определяются категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ и услуг, имеющих право на получение субсидий, а также условия и порядок предоставления таких субсидий.

Данный вид субсидий предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на реализацию 1 тонны произведенных семян льна-долгунца, а также на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных, органических удобрений, химических средств защиты картофеля.

Главными особенностями предлагаемого вида государственной поддержки является то, что субсидии предоставляются по ставкам на 1 тонну реализованных семян льна-долгунца собственного производства, а также по ставкам на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем.

При этом предельный размер субсидии на возмещение части затрат на реализацию 1 тонны произведенных семян льна-долгунца, а также на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных, органических удобрений, химических средств защиты картофеля не может превышать 80 процентов от фактических затрат получателя субсидии.

Однако в Порядке предоставления субсидий не определяется за счет средств каких бюджетов будут предоставляться рассматриваемые субсидии. *Полагаем, что Разработчику необходимо доработать проект акта, определив источник финансирования предлагаемого вида государственной поддержки.*

В пункте 10 Порядка предоставления субсидий определено, что размер бюджетных ассигнований, предусмотренный на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур, установлен в приложении к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденному Постановлением № 36а.

Однако в действующей редакции Постановления № 36а у указанного приложения имеется нумерация. Так, Порядок распределения бюджетных средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведен в приложении № 1 к вышеуказанному Положению (далее – Порядок распределения бюджетных средств). *Предлагаем Разработчику устранить данное замечание.*

Кроме того, подпунктом б) пункта 3) проекта акта предусмотрено внесение изменения в Порядок распределения бюджетных средств, однако внесение указанного изменения не требуется, поскольку в действующей редакции Постановления № 36а оно уже предусмотрено. Считаем, что Разработчику необходимо доработать рассматриваемый проект акта.

По мнению Разработчика, предоставление субсидии на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур будет способствовать не только сохранению посевных площадей, занятых картофелем и льном-долгунцом, но и обеспечению картофелем и семенами льна – долгунца как внутреннего рынка, так и соседние регионы.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта

потребуется лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур в 2018 году получают более 22 получателей субсидий на сумму 8763,1 тыс. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

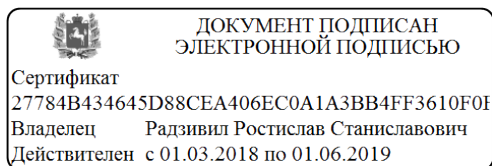
Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как сохранение посевных площадей, занятых льном-долгунцом и товарным картофелем в субъекте Российской Федерации (2018 – 1,36 тыс. га, 2019 – 1,36 тыс. га, 2020 – 1,36 тыс. га), валовый сбор льноволокна в хозяйствах всех категорий (2018 – 1,28 тыс. тонн, 2019 – 1,26 тыс. тонн, 2020 – 1,37 тыс. тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика сохранения посевных площадей, занятых льном-долгунцом и товарным картофелем, и увеличения валового сбора льноволокна, а также эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанных замечаний*.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил