

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

23.08.2017 № 28-334
на № 55-0812 от 09.08.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **средняя**.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – **сводный отчет**) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 20 июля по 2 августа 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам данного этапа по проекту акта поступило 2 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и учтены при формировании **Сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций**, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/411>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Производство картофеля – процесс сложный, технологически трудоемкий и дорогостоящий. Так, в 2016 году затраты на производство картофеля на 1 га составили 88,352 тыс. рублей. Агротехнология возделывания картофеля находится в зависимости от деятельности личных подсобных хозяйств, на которые приходится 86,4% в общем объеме валового сбора картофеля, а также от различного уровня технологического развития сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Производственные и экономические показатели производства картофеля не стабильны, что подтверждается данными Федеральной службы государственной статистики по следующим показателям Томской области¹:

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Валовый сбор картофеля (в хозяйствах всех категорий; тыс. тонн)	250,2	265,4	207,4	249,0	253,8	298,5

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016. – С. 734, 748 - 750. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/reg-pok16.pdf

Урожайность картофеля (в хозяйствах всех категорий; центнеров с одного гектара убранной площади)	162	169	134	159	161	190
Посевные площади картофеля (в хозяйствах всех категорий; тысяча гектаров)	15,5	15,7	15,9	15,8	15,8	15,8

К основным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, сдерживающим производство картофеля в Томской области, относятся:

- низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для картофелеводства;
- высокий уровень морального и физического износа имеющихся средств механизации;
- низкая обеспеченность хозяйств овоще- и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами);
- высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий;
- отсутствие качественного семенного материала картофеля;
- слабая производственная база по переработке картофеля;
- износ мелиоративных систем;
- низкая доля сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся производством картофеля.

Среди **негативных эффектов**, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик указал на отсутствие качественного сортообновления картофеля и агротехнологического сопровождения процесса его возделывания в отдельных организациях.

В качестве **факторов**, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, а также факт исключения федеральным законодателем картофеля из перечня видов сельскохозяйственных культур, на производство которых предоставлялась государственная поддержка.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая **цель предлагаемого правового регулирования**, как регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур утверждается в новой редакции. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Закон № 75-ОЗ) нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена правового регулирования

информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы **более 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей** Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении картофеля.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен региональный опыт. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в виде субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур, в том числе картофеля, приняты в Омской, Новосибирской и Курганской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в 2017 году господдержка агропромышленного комплекса происходит с использованием механизма консолидации субсидий. Это значит, что по ряду направлений средства из федерального бюджета объединены в единую субсидию. Данная мера позволяет регионам принимать самостоятельное решение о разбивке такой субсидии по приоритетным для региона направлениям.

Так, абзацем вторым подпункта «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, предусмотрено, что средства из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляются по ставкам, определяемым органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (на территории Томской области таким органом является Разработчик) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в том числе по ставке на 1 гектар площади, занятой под сельскохозяйственной культурой.

Во исполнение указанной нормы и стимулирования производства картофеля на территории Томской области Разработчиком проектом акта утверждается Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур (далее - Положение), в котором определяются категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ и услуг, имеющих право на получение субсидий, а также условия и порядок предоставления таких субсидий.

Данный вид субсидий предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на развитие не только льноводства, но и картофелеводства. Главной особенностью предлагаемого вида государственной поддержки является так называемое погектарное субсидирование, то есть субсидии предоставляются по ставкам на 1 гектар посевной площади, занятой льном-долгунцом и картофелем.

Проектом акта предлагается возмещать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение сезонных полевых работ (приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных, органических удобрений, химических средств защиты картофеля).

Указанные субсидии предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов. В расчет размера субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, принимаются такие составляющие, как посевная площадь, занятая картофелем, и ставка на 1 гектар посевной площади, занятой такой сельскохозяйственной культурой, утверждаемая Разработчиком.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета указывается на отсутствие новых обязанностей и ограничений, изменений существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Считаем, что предоставление документов, предусмотренных Положением, в целях получения субсидии, рассматривать как новое обязательство не следует, поскольку предоставление обозначенных документов требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

Проект акта подготовлен Разработчиком во исполнение вышеуказанных федеральных актов, а также в целях реализации Закона № 75-ОЗ и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По информации, представленной Разработчиком, в 2017 году субсидии на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур получают **более 20 получателей субсидий** на сумму **6,8 млн. рублей**.

По мнению Разработчика, риски наступления негативных последствий в связи с принятием правового акта или невозможностью его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика, предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур, в частности картофеля, позволит поддержать отрасль картофелеводства Томской области, а также своевременно провести сезонные полевые работы, что будет способствовать обеспечению положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, созданию условий и предпосылок для устойчивого развития сельского хозяйства региона.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения целей

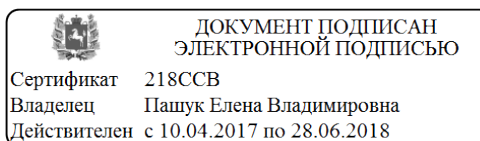
предлагаемого правового регулирования указал следующий индикатор: валовый сбор картофеля в хозяйствах всех категорий. Кроме того, полагаем, что осуществлять анализ достижения целей данного регулирования возможно еще и по таким индикаторам, как урожайность картофеля (в хозяйствах всех категорий; центнеров с одного гектара убранной площади) и посевные площади картофеля (в хозяйствах всех категорий; тысяча гектаров). Считаем, что предложенные индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного в Томской области порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук