

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

22.08.2017	№	28-332
на № 55-0848	от	17.08.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **низкая**.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – **сводный отчет**) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 11 по 17 августа 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам данного этапа по проекту акта мнений не поступало, в этой связи **Сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций** Разработчиком не формировалась.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Основными проблемами, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, являются:

- недостаточность бюджетных средств по направлениям государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области;
- неточность формулировок при предоставлении мер государственной поддержки;
- несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, не предусматривающее порядка перерасчета размера субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ при увеличении площади сельскохозяйственных культур в текущем году в два и более раза к уровню прошлого года;
- низкий уровень государственной поддержки получателей субсидий при реализации приоритетных инвестиционных проектов при предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);
- ограниченность временного ресурса у органов местного самоуправления региона на приведение муниципальных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами Томской области.

В качестве **факторов**, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований. Кроме того, такое несовершенное правовое регулирование может способствовать формированию задолженности областного бюджета перед получателями субсидий.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком были выделены такие **цели предлагаемого правового регулирования**, как создание инновационной

и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения как в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а), так и в следующие порядки и положения, утвержденные Постановлением № 36а:

- в Порядок расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки по развитию малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (приложение № 4 к Положению о порядке расходования местными бюджетами субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному приложением № 1 к Постановлению № 36а);

- в Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, утвержденное приложением № 3 к Постановлению № 36а;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, утвержденное приложением № 9 к Постановлению № 36а;

- в Положение о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденное приложением № 11 к Постановлению № 36а;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, утвержденное приложением № 14 к Постановлению № 36а;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, утвержденное приложением № 19 к Постановлению № 36а.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Закон № 75-ОЗ) нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена правового регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен региональный опыт. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям по вышеуказанным направлениям поддержки, приняты в Пензенской, Мурманской, Рязанской и Свердловской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в целях реализации Закона № 75-ОЗ и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Постановление № 36а дополняется Разработчиком новым основанием для отказа в предоставлении субсидии – отсутствие средств областного бюджета на предоставление субсидий. Указанное нововведение вводится в целях исключения формирования задолженности областного бюджета перед получателями субсидий.

Порядок расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки по развитию малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (приложение № 4 к Положению о порядке расходования местными бюджетами субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному приложением № 1 к Постановлению № 36а), приводится в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в части уточнения требований для предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, и крестьянским фермерским хозяйствам. Кроме того, в связи с обращениями органов местного самоуправления Томской области данный порядок усовершенствуется Разработчиком в части продления сроков подачи получателями субсидий документов до 15 октября текущего года, что позволит органам местного самоуправления своевременно привести муниципальные правовые акты в соответствие с нормативными правовыми актами Томской области.

Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, утвержденное приложением № 3 к Постановлению № 36а, приводится в соответствие с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии», в частности, проектом акта уточняется наименование документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями при предоставлении указанного вида государственной поддержки.

В целях корректировки сроков предоставления субсидии Разработчиком в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение

семян кормовых культур в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, утвержденном приложением № 9 к Постановлению № 36а, продлевается срок предоставления получателями субсидий документов для расчета первой и второй частей субсидии до 8 сентября и 25 сентября соответственно. По информации Разработчика, изменение сроков предоставления субсидии по указанному направлению не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета. Вместе с тем, позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые не успели своевременно подать документы для получения субсидии, стать получателем указанной субсидии, подав документы в продленный проектом акта срок.

Не повлекут увеличения расходов областного бюджета и изменения, вносимые Разработчиком в Положение о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденное приложением № 11 к Постановлению № 36а. В частности, проектом акта предлагается осуществлять перерасчет размера субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличивших площади сельскохозяйственных культур в текущем году в два и более раза к уровню прошлого года. Данное изменение приведет к увеличению показателя посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, и обеспечению своевременного проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями сезонных полевых работ.

В Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, утвержденном приложением № 14 к Постановлению № 36а, проектом акта предлагается увеличить объем субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства получателям субсидий по заявлениям, поданным до 15.10.2016, и не учтенный в объеме субсидий, предусмотренном для всех получателей субсидий по указанному направлению.

Положение о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, утвержденное приложением № 19 к Постановлению № 36а (далее – Положение), приводится в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, приведенными в приложении № 11 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Кроме того, в вышеуказанном Положении Разработчиком уточняются категории юридических лиц, претендующих на получение субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), на приобретение техники и оборудования, а также исключается положение, предусматривающее распределение средств областного бюджета между получателями субсидии пропорционально произведенным затратам.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных расходов

областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуются. Средства областного бюджета потребуются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По информации, представленной Разработчиком, в 2017 году субсидии по направлениям государственной поддержки, предусмотренным проектом акта, получают **около 50 получателей субсидий** на сумму **более 77,3 млн. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета более **7,2 млн. рублей** и областного бюджета – **70,1 млн. рублей**.

По мнению Разработчика, риски наступления негативных последствий в связи с принятием правового акта или невозможностью его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика, положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в обеспечении положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создании условий и предпосылок для устойчивого развития сельского хозяйства региона.

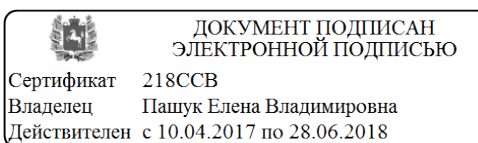
В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения целей предлагаемого правового регулирования указал следующие индикаторы: посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (2017 год – 5,100 тыс. га, 2018 год – 5,100 тыс. га), сохранение посевных площадей в Томской области (2017 год – 324,2 тыс. га, 2018 год – 324,2 тыс. га), энергетические мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (2017 год – 118 лошадиных сил, 2018 год – 120 лошадиных сил). Считаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного в Томской области порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук